

**JYVÄSKYLÄN KAUPUNKI
RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA**

PÄÄTÖS
Kokouspäivä 13.5.2025
JyväskyläDno 2025-115
Lupanro: 9-179-2025-1

ASIA

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 47 a §:n ja maa-aineslain (555/1981) 4 a §:n mukainen yhteiskäsittelylupa kalliokiviaineksen ottoon, kiviaineksen louhintaan ja murskaukseen, louheen vastaanottoon ja murskaukseen sekä pilaantumattomien kaivumaiden vastaanottoon ja käyttöön maisemoinnissa. Samalla haetaan lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta.

HAKIJA

Maansiirto Viiala Oy
Y-tunnus: 0611598-4

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Toiminta sijoittuu Viialankallio 179-409-7-72 ja Loilonvuori 179-409-7-2 kiinteistölle Jyväskylän kaupungin Oravasaaren kylään.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Kivenlouhinta ja vähintään 50 päivää samassa paikassa toimiva siirrettävä murskaamo ovat ympäristöluvanvaraisia ympäristönsuojelulain 27 §:ssä viitatus liitteen 1 taulukon 2 kohtien 7 c ja e perusteella. Pilaantumattomien ylijäämämaiden käsittely on ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:ssä viitatus liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f perusteella. Kalliokiven irrottaminen on maa-ainesluvanvaraista maa-aineslain 4 §:n 1 momentin perusteella.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta (713/2014) 2 §:n kohtien 6 a ja b perusteella kivenlouhintaa ja murskaamista koskevan lupa-asian sekä kohdan 12 a perusteella alle 50 000 tonnin vuotuiselle jättemäärälle mitoitettua maankaatopaikan. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee maa-aineslain 7 §:n perusteella myös maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian. Ympäristö- ja maa-aineslupahakemukset voidaan käsitellä yhdessä ympäristönsuojelulain 47 a §:n ja maa-aineslain 4 a §:n mukaisesti.

Luvan valvojana toimii Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojelu, joka nimeää toiminnalle vastuuvälvojan. Vastuuvälvojan yhteystiedot ilmoitetaan luvan haltijalle.

ASIAN VIREILLETULO JA TÄYDENTÄMINEN

Yhteislupahakemus on tullut vireille 31.12.2024.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Alueella on voimassa Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristöjaoston 11.9.2018 10 vuodeksi myöntämä maa-aines- ja ympäristölupa (yhteislupa) louhintaan ja murskaukseen, asfalttijätteen vastaanottoon ja käsittelyyn.

Alueella ei ole asemakaavaa. Toiminta sijoittuu alueella voimassa olevan Oravasaaren osayleiskaavan EO (maa-ainesten ottoalue) ja M-2 (maa- ja metsätalousvaltainen alue) alueille. Suunnitelma-alueella nykyisen kaivurajauksen ja haetun laajennetun kaivualueen länsipuolella on yleiskaavaan luo-merkinnällä osoitettu alue. Keski-Suomen maakuntakaavassa alueella on merkintä kulttuuriympäristön vetovoima-alue ja biotalouteen tukeutuva alue. Lisäksi aluetta sivuaa moottori- ja moottoriliikennetie-merkintä sekä VT4 kehittämisakselin merkintä.

LOUHOKSEN SIJAINNIPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Sijainti

Louhosalue sijaitsee Oravasaarella noin 4 km Vaajakosken taajamasta etelään 4-tien ja Oravasaarentien (tie nro 644) välisellä alueella noin 100 metriä Oravasaarentien länsipuolella.

Lähin vakituinen asuinrakennus sijaitsee karttatarkastelun perusteella noin 330 metriä kaivurajasta itään. Lähimmät loma-asunnot sijaitsevat louhintarajalta 380 metriä itään ja 420 metriä koilliseen. Alle 500 metrin etäisyydellä louhintarajasta ei sijaitse muita asuin- tai lomarakennuksia. Viialankallion tilalla louhinta-alueen välittömässä läheisyydessä sen eteläpuolella on GRK Road Oy:n kiinteä asfalttiasema. Ottoalueen reuna sijoittuu 50 metrin etäisyydelle valtatie 4:n keskilinjasta.

Luonnonolot ja maisema

Suunnitelma-alueella on ollut aikaisempaa ottotoimintaa ja kiviaineksen murskausta, joten alue ei ole kaikilta osin luonnontilainen. Alueen pohjoisosaa (laajennusalue) ei ole vielä avattu ja sillä kasvaa luonnontilaista mäntymetsää. Pohjoisosassa kasvaa karua kangasmetsää ja paikoin näkyy avokalliota. Länsiosasta puusto on kokonaan poistettu, eteläpäässä on hieman kuusikkoa ja havupuutaimikkoo. Alueelle yleiskaavoituksen yhteydessä tehdyn luontoselvityksen mukaan Loilonvuori on pääosin karukkokangasta tai kuivaa kangasta. Itä- ja länsireunoilla on myös tuoretta kangasta. Suunnitellusta louhosalueesta noin 150 metriä pohjoiseen on havaittu kalliokihokkia. Lähin suojelualue on Palstonvuori-Jääskelän Natura-alue 1,1 kilometriä luoteeseen. Aijasahon kiinteä muinaisjäänös, kivikautinen asuinpaikka sijaitsee suunnitelma-alueen kaakkoisreunasta 600 metriä itään.

Loilonvuoren lakialueella nykyisen kaivualueen pohjois- ja suunnitellun laajennusalueen länsipuolella on Oravasaaren yleiskaavaan merkitty luo-alue eli luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä alue (rimpineva). Hakemuksen mukaan FM biologi Tuomo Pihlaja Latvasilmu osk:sta on arvioinut suokohteen luonnontilaa 16.5.2023 tehdyllä maastokäynnillä. Maastoselvityksen perustella kohde on kalliopainanteeseen syntynyt pieni suoyhdistymä, joka on parhaiten luonnehdittavissa suotyyppinä boreaaliset piensuot. Luontotyyppi on uhanalaisuustarkastelussa arvioitu vaarantuneeksi (VU) ja Etelä-Suomessa erittäin uhanalaiseksi (EN). Alueella on suokasvillisuustyypeistä reunoilla isovarpurämettä (silmälläpidettävä NT, Etelä-Suomessa VU) ja keskiosissa ombrotrofista lyhytkorsinevaa (elinvoimainen LC) ja pienillä aloilla oligotrofista saranevaa (NT, Etelä-Suomessa VU). Märkimillä osilla on pieniä allikoita. Selvitysajankohdan takia kasvillisuutta ei selvitetty tarkemmin. Alueen vesitalous on pääosin luonnontilainen. Suon itälaitaan on tehty tuoreeltaan avosuon laitaan ulottuva ojitus, jonka

kuivattava vaikutus on kuitenkin ollut vähäinen. Vesitalous on täysin ennallistettavissa oja tukkimalla. Selvityksen mukaan luo-merkintä on edelleen perusteltua.

Selvityksen mukaan suoaluetta uhkaa etelän suunnasta lähestyvä kallioulouhos, joten riittävä suojaetäisyys on tarpeen kohteen ominaispiirteiden säilymiselle. Kohde saa vettä melko pieneltä pintavaluma-alueelta, joka tulisi sisällyttää suojaetäisyyteen. Kallion sisältä alue tuskin saa juurikaan vettä, koska se sijaitsee vuoren lakialueella korkeassa asemassa. Kallioulouhoksen lähestyessä on kuitenkin mahdollista, että kalliohalkeamien kautta tapahtuu nykyistä enemmän poissvirtaamaa ja siten kuivumista. Vähimmäissuojaetäisyydeksi kohteelle on arvioitu korkeuskäyrien muodostama pintavaluma-alue, joka on rajattu selvityksen karttapiirrokseen. Kaivurajaus on tehty siten, että selvityksessä esitetty vähimmäissuojaetäisyys täyttyy.

Louhittavaksi suunnitellun alueen maanpinnan korkeimmat kohdat sijaitsevat luoteiskulmassa noin tasolla N2000 + 142 m, josta maanpinta laskee kaivualueen itäreunaan noin tasoon N2000 +120 m ja länsireunalla tasoon noin N2000 + 124 -134 m.

Pohja- ja pintavedet

Ottamisalue ei sijoitu pohjavesialueelle. Alueen pohjavedenpinnan korkeus ei ole tiedossa. Lähin luokiteltu pohjavesialue (Oravasaaren pohjavesialue, nron 0918007) sijaitsee noin 500 metrin etäisyydellä ottamisalueesta itään. Hakijalla ei ole tiedossa talousvesikaivoja alle 500 m:n etäisyydellä ottamisalueesta.

Lähin pintavesi (Leppävesi) sijaitsee noin 400 metriä ottamisalueen rajasta koilliseen. Leppäveden pinta on tasolla 80.0 mpy.

HAKEMUKSEN MUKAINEN TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Kyseessä on olemassa oleva louhos- ja murskaustoiminta, jota on tarkoitus jatkaa voimassa olevan maa-ainesluvan mukaisella vielä louhimattomalla alueella sekä laajentaa toimintaa nykyiseltä alueelta uudelle alueelle pohjoisen ja lännen suuntiin.

Ottamissuunnitelma on laadittu Viialankallion ja Loilonvuoren tiloille ja se käsittää noin 17,7 ha:n suunnitelma-alueen, josta varsinaista kaivualuetta (=ottoalue) on 7,82 ha. Kaivualueesta uutta laajennusalueutta on 4,35 ha. Lupaa haetaan 10 vuodeksi kokonaismäärältään 650 000 m³ kalliokiven ottamiseen.

Nykyinen pohjataso jo louhitulla alueella on noin N2000 + 115 - 118 m. Hakemuksen mukaan ottamisalueen rajaus siirtyisi nykyisestä pohjoiseen noin 150 metriä. Haettu alin ottotaso N2000 +115,3 on sama kuin nykyisessä luvassa. Ottaminen etenee nykyisestä rintaudesta kohti pohjoista ja länttä siten, että pohjataso nousee pohjoisosassa tasoon N2000 + 116,3 m. Ottamisjärjestys tarkentuu ottamisen edetessä. Alueen rajauspaalut ja korkeushäkit rakennetaan luvan myöntämisen jälkeen.

Tiedot ottamisalueesta

Ottamisalueen pinta-ala: 7,82 ha

Pohjaveden korkeustiedot: Ei tiedossa

Alin ottotaso: + 115,3 m N2000

Ottamismäärä ja -aika

Maa-aines: kalliokivi

Haettu kokonaismäärä: 650 000 m³

Vuotuinen otto: 65 000 m³

Ottamisaika: 10 vuotta

Varastointi tapahtuu tilan Viialankallio puolella nykyisen jo louhitun ottamisalueen keskellä. Jalostettuja lajikkeita varastoidaan keskimäärin vuoden tarvetta varten.

Pintavesien ohjaus

Alkuvaiheessa hulevesien hallinta pysyy nykyisenkaltaisena eli vedet ohjautuvat alueen itäpuoliseen maastoon alueen kaakkoiskulman kautta. Alueen pinnankallistus on hyvin pieni, joten vesi valuu hallitusti. Louhinnan myöhemmässä vaiheessa pohjoisosaan avataan vesille reitti pohjoisosaan, jonne rakennetaan tarvittaessa laskeutusallas, jonka kautta vedet ohjataan hallitusti suotaantumaan itäpuolen rinteeseen. Pohjan kallistukset ovat koko alueella hyvin loivat, jolloin veden kulku tapahtuu suhteellisen hitaasti eikä suuria hetkellisiä valumia pääse muodostumaan. Pohjoisosassa matkaa maantien reuna-ojaan on lähimmillään noin 100 m ja sillä matkalla alueelle tulevat vesimäärät ehtivät suotaantumaan maastoon. Alueen vedenjakaja tulee olemaan keskellä aluetta ja loppuvaiheessa vesi ohjautuu kahteen suuntaan, kohti nykyistä poistumisväylää sekä kohti rakennettavaa ulosmenoreittiä pohjoisessa.

Louhinta- ja murskaustoiminta, pilaantumattomien kaivumaiden vastaanotto

Ympäristöluvanvarainen toiminta käsittää kalliokiven louhinnan ja murskauksen siirrettävällä murskauslaitoksella sekä pilaantumattomien maa-ainesten vastaanottoa, varastointia ja loppusijoittamista maisemointitarkoituksessa. Alueelle tuodut maa-ainekset käytetään maisemointiin alueen luiskiin. Lisäksi alueelle voidaan ottaa vastaan louhetta murskattavaksi ja edelleen hyödynnettäväksi.

Kiviaineksen ottotoimintaan kuuluvia vaiheita ovat kallion louhinta poraamalla ja räjäyttämällä, ylisuurten kivien rikotus ja louheen murskaus tuotteiksi sekä kiviaineksen lastaus ja kuljetus varastoalueille. Kiviaineksen louhinta tapahtuu siirrettävällä kalustolla. Murskausaseman sijoittelu muuttuu louhinnan edetessä louhintarintauksen suuntaan. Mahdolliset ylisuuret lohkat rikotaan iskuvasaralla. Kallion louhinta- ja murskaustyössä käytetään lisäksi mm. poravaunua, kompressoreita, kuormaus- ja kuljetuskalustoa. Kalliosta saatava louhe kuljetetaan ja syötetään esimurskaimeen, jonka jälkeen välimurskaimien ja seulojen kautta saavutetaan haluttua murskelajiketta. Mahdollinen sepin pesu tapahtuu suljetussa systeemissä, joten siinä ei synny prosessivesiä

Toiminta-ajat:

Toiminto	päivittäinen toiminta-aika	Viikoittainen toiminta-aika
Murskaus	7-22	ma-pe
Poraus	7-21	ma-pe
Rikotus	8-18	ma-pe
Räjäytys	8-18	ma-pe
Kuljetus ja kuormaus	6-22 8-14	ma-pe la

Louhintaa ja murskausta on vuosittain 2 - 3 toimintajaksoa noin 5 viikkoa kerrallaan. Kuljetustoimintaa on ympärivuotisesti arkisin ma-pe, mutta myös lauantaisin voi olla kuljetuksia. Louhinnan yhteydessä tehtäviä räjäytyksiä on noin 6-9 kpl vuodessa eli 2-3 räjäytystä/louhintakerta.

Alueelta liikennöidään pohjois- ja eteläpuolella olevia nykyisiä sorapintaisia teitä pitkin Oravasaarentielle. Pohjoista tieyhteyttä käyttää Viialankallio-tilalla toimiva asfaltti-asema. Tiellä on puomi ja tienvarressa infokyltti. Toiminnasta aiheutuu arviolta 25 - 50 raskaan ajoneuvon käyntiä vuorokaudessa.

Tuotanto ja raaka-aineet

Murskeita valmistetaan vuodessa keskimäärin 163 000 t ja enintään 326 000 t. Enimmäismurskausmäärä sisältää myös muualta tuodun louheen.

Pölynsidontaan käytettävä vesi tuodaan tankkiautolla tai otetaan alueen porakaivosta. Vettä kuluu maksimissaan noin 500 m³ vuodessa.

Pilaantumattomat kaivumaat

Alueen ulkopuolelta tuotavat massat ovat työmailta tuotuja puhtaita maa-aineksista, jotka koostuvat moreenista, siltistä, hiesusta, kivistä, mullasta ja kaivetusta sepelistä, murskeesta ja hiekasta. Alueelle voidaan tuoda myös kierrätyslouhetta murskattavaksi ja hyödynnettäväksi edelleen. Puhtaita maa- ja kiviaineksia vastaanotetaan enintään 49 000 tonnia vuodessa. Yhteensä alueen luiskiin sijoitetaan enintään 250 000 m³ pilaantumattomia kaivumaita, josta siis 50 000 m³ omalta alueelta.

Polttoaineet ja räjähteet

Alueella varastoidaan polttoaineita ja muita öljyjä vain louhinta- ja murskausjaksojen aikana. Koneet käyttävät kevyttä polttoöljyä enintään 100 t vuodessa. Kevyt polttoöljy varastoidaan kaksoisvaippasäiliöissä. Muita öljyjä käytetään enintään noin 6 tonnia vuodessa ja voiteluaineita enintään 6 tonnia vuodessa. Voiteluaineet säilytetään lukittavassa kontissa tukitoimintoalueella.

Räjähdysaineita (kemiitti) ei varastoida alueella, vaan ne tuodaan paikalle vasta, kun niitä tarvitaan. Räjähteitä käytetään maksimissaan 5 tonnia vuodessa.

Kaivannaisjätehuoltosuunnitelma

Kaivannaisjätteinä alueella muodostuu pintamaita yhteensä noin 50 000 m³. Pintamaat läjitetään alueen reunoille ja ne levitetään maisemoinnin yhteydessä alueen pohjatasolle ja luiskiin.

Maisemointi ja jälkihoito

Materiaalin oton jälkeen alueelle varastoidut pintamaat, noin 50 000 m³, levitetään ja tasoitetaan. Maisemointia suoritetaan mahdollisuuksien mukaan jo toiminnan edetessä etelästä kohti pohjoista. Alueen luiskien tekoon käytetään myös alueelle tuotuja ja varastoituja puhtaita ylijäämämaita.

Ottotoimintaa on tarkoitus jatkaa myös nyt haettavan luvan umpeuduttua ja siksi lopputilanteessa on esitetty, että reunat louhitaan 1:7 kaltevuuteen ja ne muotoillaan maa-

aineksilla kaltevuuteen 1:2. Vaihtoehtoisesti reunat voidaan lopputilanteessa louhia portaisiin, jolloin luiskiin tarvitaan huomattavasti vähemmän maa-aineksia. Luiskiin tarvittava massamäärä on yhteensä noin 250 000 m³, mikäli louhinta tehdään yhteen rintaukseen.

Alueen annetaan metsittyä luontaisesti. Mikäli luontainen metsitys pitkittyy, kylvetään alueelle männynsiementä. Arvio alueen jälkihoitotoimenpiteiden kustannuksista on 15000 euroa.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Vaikutukset luonnonoloihin ja maisemaan

Alue on maa-ainesten ottamisaluetta ja metsätalouskäytössä olevaa metsää. Toiminta vaikuttaa suunnitelma-alueen luontoon, mutta hakijan mukaan suunnitelma-alueen ympäristön luonnolle vaikutukset ovat vähäiset. Läheiseen luontokohteeseen jätetään tehdyn luontoselvityksen mukainen suojaetäisyys. Toiminta muuttaa maisemaa.

Vaikutukset yleiseen viihtyisyyteen ja ihmisten terveyteen

Alue ei sijaitse asutuksen tuntumassa, joten vaikutukset ovat hakijan mukaan vähäiset. Murskaustoiminnasta ja räjäytyksistä aiheutuvasta tärinästä ei aiheudu merkittävää viihtyisyyshaittaa.

Päästöt maaperään ja vesiin

Hakijan mukaan toiminnalla ei ole vaikutusta vesistöihin eikä niiden käyttöön. Alueen pintavedet suotaantuvat alueen maaperään. Vaikutukset vesistöön koostuvat lähinnä mahdollisista pölypäästöistä ja mahdollisista polttoainevuodoista koneissa. Pölypäästöjen osalta lähimmän vesistön etäisyys 400 m rajaa jo itsessään pölypäästöt varsin pieniksi. Pääosa pölystä laskeutuu jo toiminta-alueelle. Poltto- tai voiteluaineiden vuotojen riski on pieni ja riskien minimoimiseksi huolehditaan siitä, että käytetään vain hyväkuntoisia työkoneita ja suoritetaan tankkaukset ja muut toimenpiteet vain tukitoimintoalueella. Mahdollisten vuotojen sattuessa öljypäästöjen päätyminen vesialueelle asti on etäisyydestä ja suoran valumaojan puuttuessa erittäin pieni.

Vaikutukset maaperään ja pohjaveteen arvioidaan vähäisiksi. Alue ei ole pohjavesialuetta. Tuotantotoiminnassa ei synny jätevesiä. Mahdollisten sosiaalitulojen jätevedet johdetaan umpisäilöön ja toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn.

Melu ja tärinä

Toiminnan meluvaikutuksista on tehty melumallinnus (Envineer Oy, 3.12.2024, Datakustik CadnaA -mallinnusohjelma), jossa on selvitetty Maansiirto Viiala Oy:n ja GRK:n asfalttiaseman toiminnoista syntyvän yhteismelun leviämistä kahdessa eri louhintavaiheessa (lähivuosien tilanne ja lopputilanne).

Laskennat on tehty päiväajalle (klo 7–22) huomioiden suunnitellut toiminta-ajat. Maas-
tomalli on muodostettu Maanmittauslaitoksen laserkeilausaineiston perusteella ja sitä on muokattu tilaajan suunnitelmien mukaisesti. Kaikki laskennat on suoritettu melun leviämistä suosivissa sääolosuhteissa. Metsäkasvillisuus (puusto yms.) vaimentaa melua, mikäli kasvillisuusvyöhyke on riittävän korkea ja syvyys on suuri. Kasvillisuuden pysyvyydestä ei ole varmuutta (hakkuut, myrskyt), joten puuston vaikutusta ei otettu mallinnuksissa huomioon.

Laskennoissa toiminnan aikaisina melulähteinä on huomioitu kalliopora, rikotin, murskain ja yksi pyöräkuormaaja. Pyöräkuormaaja on mallinnettu pääasiallista ajoreittiä kuvaavana viivalähteenä. Muut melulähteet on mallinnettu ympäristösaiteilevinä pistelähteinä. Laskennoissa on huomioitu myös läheinen asfalttiasema.

Laskennoissa käytetyt melulähteiden äänitehotasot ja teholliset käyttöajat ovat:

- Murska 123 dB, tehollinen käyttöaika 15 h
- Rikotin 115 + 5dB, tehollinen käyttöaika 9 h
- Pora 122 dB, tehollinen käyttöaika 14 h
- Pyöräkuormaaja 105 dB, tehollinen käyttöaika 15 h
- Asfalttiasema 114 dB, tehollinen käyttöaika 15 h.

Teholliset käyttöajat perustuvat nykyisen luvan toiminta-aikoihin. Kivenmurskaus voi olla lähietäisyydellä impulssimaista, mutta koska murskain sijaitsee kallioleikkausten suojassa, ei kivenmurskaimen äänitehotasoon ole perusteltua lisätä haitallisuuskorjausta. Rikottimen melupäästöön on lisätty impulssimaisuuden takia 5 dB.

Mallinnuksessa on huomioitu myös toiminta-alueelle suuntautuva ja sieltä pois ajava raskas liikenne, jonka määrän on arvioitu olevan maksimitilanteen mukaisesti 25 ajoneuvoa vuorokaudessa, josta 80 % arvioidaan kulkevan Jyväskylän suuntaan toiminta-alueelta pohjoiseen. Oravasaarentiellä ajonopeus on pääosin 80 km/h. Toiminta-alueelle vievällä tiellä ajonopeutena käytettiin 40 km/h.

Toiminnan loppuvaihe on mallinnettu ilman meluntorjuntaa sekä meluntorjunta (4 m korkea varastokasa murskan itäpuolella ja poraus tehdään eri aikaan) huomioiden. Mallinnuksella on selvitetty myös yksinomaan porauksesta ympäristöön leviävä melu.

Mallinnuksen tulokset

Vakituiset asuinrakennukset

Louhinnan alkuvaiheessa toiminnoista aiheutuva päiväaikainen (7-22) melutaso (LAeq) on suurimmillaan 46 dB kahdella pohjoispuolisella asuinkiinteistöllä (AS 1 ja AS 2). Aluetta lähinnä olevalla asuinkiinteistöllä (AS 4) ylin päiväaikainen melutaso (LAeq) on 43 dB. Louhinnan loppuvaiheessa toiminnan aiheuttamat päiväaikaiset melutasot (LAeq) ilman meluntorjuntaa ovat suurimmillaan 46 dB kahdella pohjoispuolisella asuinkiinteistöllä (AS 1 ja 2) sekä yhdellä kaakkoispuolisella asuinkiinteistöllä (AS 5). Porauksen eriyttäminen ajallisesti murskauksesta toiminnan loppuvaiheessa laskee melutasoja selvästi kolmella asuinkiinteistöllä (AS 5, AS6 ja AS 3), mutta muiden asuinkiinteistöjen kohdalla eriyttämisellä ei ole juurikaan vaikutusta melutasoon. Melumallinnuksen perusteella toiminnasta aiheutuvat päiväaikaiset melutasot (LAeq) eivät ylitä yhdelläkään vakituisella asuinkiinteistöillä päiväajan (7-22) melutason raja-arvoa (LAeq, 55 dB) missään loughintatilanteessa, vaikka kaikki toiminnot olisivat käynnissä samaan aikaan ja mallinnuksessa mainittu laskentaepävarmuus (+/- 2 - 3 dB) olisi huomioitu.

Loma-asunnot:

Louhinnan alkuvaihe:

Louhinnan alkuvaiheessa päiväajan (7-22) melutasot (LAeq) ovat ilman meluntorjuntaa suurimmillaan 42 dB itäpuolisella (L3) ja pohjoispuolisella (L1) lomakiinteistöllä.

Mallinnuksen perusteella toiminnasta aiheutuvat päiväaikaiset melutasot eivät ylitä tarkastelualueen loma-asunnoilla päiväajan (7-22) melutason raja-arvoa (LAeq, 45 dB), vaikka meluntorjuntaa ei ole toteutettu ja kaikki toiminnot (poraus, rikotus, murskaus, pyöräkuormaaja ja liikenne, asfalttiasema) olisivat käynnissä samaan aikaan. Mallinnuksessa mainittu +/- 2 - 3 dB laskentaepävarmuus huomioiden toiminnoista aiheutuva melutaso (LAeq) todennäköisesti alittaa loma-asunnoille asetetun päiväaikaisen 45 dB:n raja-arvon.

Louhinnan loppuvaiheessa melutaso (LAeq) voi melun leviämislle suotuisissa olosuhteissa ja ilman meluntorjuntaa ylittää selvästi päiväaikaisen (7-22) melutason raja-arvon (LAeq, 45 dB) yhden itäpuolisen loma-asunnon piha-alueella (L3), jossa päiväajan (7-22) melutaso on korkeimmillaan 57 dB. Kun loppuvaiheessa rikottimen ja murskaimen itäpuolelle sijoitetaan 4 m korkea varastokasa ja poraus ei ole yhtä aikaa toiminnassa muiden melulähteiden kanssa, alittaa melutaso kaikissa tarkastelupisteissä melulle säädetyn raja-arvon. Edellä mainitussa tilanteessa päiväaikaiset (7-22) melutasot (LAeq) loma-asunnoilla ovat suurimmillaan 43 dB (lähin loma-asunto L3), 42 dB (pohjoispuolinen loma-asunto, L1) ja 41 dB (koillispuolinen loma-asunto, L2). Laskentaepävarmuus (+/- 2 - 3 dB) huomioiden melutaso todennäköisesti alittaa loma-asunnoille asetetun päiväaikaisen 45 dB:n raja-arvon tai on raja-arvon tasalla.

Toiminnan loppuvaiheessa yksinomaan porauksesta aiheutuvat melutasot (LAeq) ovat suurimmillaan 45 dB itäpuolisella loma-asunnolla (L3). Mallinnuksen mukaan porausta voisi lopputilanteessa tehdä päiväaikaan (7-22) enintään 360 min, niin ettei melun keskiäänitaso tarkastelupisteissä ylitä melulle säädettyä raja-arvoa.

Mallinnukset on laadittu ns. myötätuuliolosuhteisiin, jolloin olosuhteet ovat koko laskenta-ajan samanlaiset ja melun leviämislle suotuisat. Käytännössä tällaisia säätilanteita ovat mm. tyynnet ja viilenevät kesäillat, joten ne ovat vuositasolla suhteellisen harvinaisia. Tulosten tulkinnassa on huomioitava lisäksi, etteivät mallinnusten mukaiset melulähteiden keskiäänitasot toteudu mallinnusten mukaisina samanaikaisesti ja jatkuvasti joka puolella tarkastelualueella, vaan melun leviämiseen vaikuttavat voimakkaasti mm. vallitsevat sääolosuhteet ja tuotannon yhtäaikaisten toimintojen ajoittuminen. Melun leviämislaskelmissa ei ole huomioitu toiminta-alueen ja kiinteistöjen välissä olevaa puustoa, joka vaimentaa melutasoja jonkin verran. Laskentatuloksen epävarmuus on sitä suurempi, mitä kauempana laskentapiste sijaitsee. Epävarmuuden voivaan arvioida olevan alle 500 m etäisyydellä $\pm 2-3$ dB.

Alueella on suoritettu säännöllisesti melumittauksia louhinta- ja murskausjaksojen aikana ja asfalttiaseman toimiessa. Mittauksista ilmenee, että 2019 lomakiinteistöllä havaitun päiväohjearvon ylityksen jälkeen ei seuraavissa mittauksissa samaa ole enää tapahtunut. Tuolloin suositellut toimenpiteet murskan sijoittamisesta sekä varastokasojen käytöstä meluesteenä ovat toimineet odotetulla tavalla ja estäneet melun leviämistä. Murskan suojaistaa sijoittamista ja varastokasojen käyttöä meluesteenä jatketaan myös tulevaisuudessa.

Tärinä

Alueella on suoritettu säännöllisesti myös tärinämittauksia lähimmissä kiinteistöissä. Näissä ei ole havaittu ohjearvojen ylityksiä. Ylin mitattu arvo vuosina 2021 - 2023 on ollut 8,22 mm/s, raja-arvon ollessa 11,5 mm/s. Valvojalle toimitetun vuoden 2024 tärinäraportin mukaan ko. vuonna mitattu suurin tärinäarvo on ollut 9,46 mm/s. Mittauksiin perustuen hakijan näkemyksen mukaan tärinästä aiheutuvaa häiriötä ei synny lähimmillä kiinteistöillä. Tärinävaikutuksia voidaan kuitenkin vähentää mm. pienentämällä käytettävää räjähdemäärää.

Päästöt ilmaan

Vuosittain syntyy hiilidioksidipäästöjä enintään 900 tonnia. Typpidioksidia syntyy enintään 7 tonnia vuodessa. Rikkidioksidia syntyy enintään 0,5 tonnia vuodessa. Hiukkasia syntyy enintään 0,5 tonnia vuodessa.

Louhinta-, murskausaseman toiminnasta aiheutuu pölyä. Pölyä syntyy louhinnassa, murskauslaitoksessa, kiviaineksen käsittelyssä sekä varastoinnissa, kuormauksessa ja liikennöinnissä laitosalueella. Murskauslaitoksen pölyäviä kohteita ovat kuljettimien päät, seulat sekä kiviaineksen syöttö.

Aseman sijainti louhintarintauksen sisäpuolella ehkäisee pölyhaittoja alueen ulkopuolelle ja pölyvaikutuksen arvioidaan rajoittuvan asemien välittömään läheisyyteen. Pölyhaittoja vähennetään lisäksi louhinta- ja kiviaineskasojen sijoittelulla. Pölyn leviämisen ehkäisemiseksi poravaunut on varustettu pölynkeräyslaitteistolla.

Murskauslaitoksen pölyävät kohteet sekä tarvittaessa kuormat, varastokasat ja syöttömeen kipattava louhe kastellaan vedellä. Toiminnan aikana käytetään pölynsidonnassa tarvittaessa vettä. Käytettävä vesi saadaan vesipostista alueelle rakennetusta porakäivosta.

Kuljetustiet ovat mursketta/perusmaata ja tarvittaessa tehdään pölynsidontaa kastelulla ja liuossuolalla. Pölynsidonta-aineena käytetään kalsiumkloridiliuosta. Suolamäärä on noin 600 kg/km.

Toiminnan vaikutukset ilmaan arvioidaan vähäisiksi. Päästöt keskittyvät työmaa-alueelle, eikä niillä ole juurikaan merkitystä alueen ulkopuolella. Pääosa pölystä jää toiminta-alueelle.

Jätteet sekä niiden käsittely ja hyödyntäminen

Toiminnassa syntyy vuosittain noin 500 kg sekajätettä, joka kerätään jäteastiaan ja toimitetaan Mustankorkean jätteenkäsittelykeskukseen. Vaarallisia jätteitä ei alueella synny lainkaan.

Toiminnan tarkkailu, raportointi ja kirjanpito

Laitoksen toiminnasta pidetään käyttöpäiväkirjaa, joka tarvittaessa toimitetaan valvontaviranomaiselle. Käyttöpöytäkirjasta käyvät ilmi prosessin valvontaan ja aistinvaraiseen havainnointiin liittyvät toimenpiteet. Ennen toiminnan aloittamista asema esitetään toimintakunnossa ja ilmoitetaan työmaavastuuhenkilöiden tiedot.

Vuosittain toimitetaan valvontaviranomaiselle edellistä vuotta koskeva raportti laitoksen toiminnasta. Vuosiraportissa esitetään kootusti käyttöpäiväkirjaan tehdyt kirjaukset

aistinvaraisesti tehdyistä havainnoista, melun ja pölyn leviämisestä sekä muista lupamääräysten vaatimista asioista.

Pölyn ja melun leviämistä seurataan aistinvaraisesti. Havaitut poikkeamat huomioidaan ja korjaavat toimenpiteet tehdään välittömästi.

Alueella on suoritettu säännöllisesti myös tärinämittauksia. Näissä ei ole havaittu ohjearvojen ylityksiä. Tarkkailu ja raportointi hoidetaan lupamääräysten ja viranomaisten antamien ohjeiden mukaan.

Hakija vastaa alueen toiminnoista. Hakija teettää urakan urakoitsijoilla, joiden urakkasopimuksissa on määritetty kunkin urakan osalta ne vastuuhenkilöt, jotka vastaavat urakoista ja niihin liittyvistä erillistoiminnoista. Hakija valvoo, että urakat ja niiden vastuut hoidetaan sovitusti.

PARAS KÄYTTÖKELPOINEN TEKNIikka (BAT)

Hakija arvioi, että asemalla käytetään parasta ja taloudellisesti mahdollista tekniikkaa. Alueella tulee toimimaan eri urakoitsijoita, jotka tuovat omat laitteensa alueelle. Lohinnassa ja murskauksessa noudatetaan samoja toimintamenetelmiä riippumatta urakoitsijasta, joten ympäristövaikutukset ovat pääsääntöisesti samanlaiset. Urakoitsijoiden käytössä olevat laitteet täyttävät edellä mainitut luokitukset. Hakija valvoo, että urakkasopimuksia noudatetaan.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Murskauskäytöksen normaalista toiminnasta tai maa-ainesten varastoinnista ja käsittelystä ei aiheudu haittaa pohja- ja pintavesille. Asema-alue ei kuulu pohjavesialueeseen. Maaperän likaantumisvaara aiheutuu alueella murskausjaksojen aikana varastoitavien ja käsiteltävien poltto- ja voiteluaineiden vuotojen mahdollisuudesta sekä laitteissa ja koneissa käytettävien hydraulikkaöljyjen riskistä onnettomuus- ja häiriötilanteessa.

Toimet onnettomuuksien estämiseksi ja toimiminen poikkeustilanteessa:

Kevyttä polttoöljyä säilytetään 2-vaippasäiliöissä. Säiliöt on varustettu ylitäytönestimillä. Polttoaineputkisto on pääsääntöisesti teräsrakenteinen. Letkuston taitekohdat ja joustavat liitoskudokset ovat teräskudoksella vahvistettua letkua. Letkustojen kuntoa seurataan viikoittain prosessivalvonnan yhteydessä.

Polttoaineiden enimmäisvarastointimäärä rajoitetaan ja se on enintään 5000 litraa. Toiminta-alueella on tukitoimintoalue, joka on kovapintainen kenttä. Koneiden tankkausta suoritetaan vain tällä alueella. Murskan tankkaus on urakoitsijan vastuulla ja tankkaustilanteessa noudatetaan erityistä varovaisuutta. Murskan tankkaus on suoritettava murskan sijoituspaikassa, joten tätä varten alueelle varataan imeytysturvetta tai vastaavaa öljyn ja polttoaineiden imeyttämiseen sopivaa ainetta. Alueella työskenneltäessä kiinnitetään erityistä huomiota laitteiden ja koneiden kuntoon sekä öljyn ja polttoaineiden huolelliseen käsittelyyn.

Alueelle varataan turvetta tai muuta öljynimeytysainetta riittävä määrä, jotta mahdollisen öljyvahingon sattuessa voidaan heti ryhtyä asianmukaisiin torjuntatoimenpiteisiin.

Vahingoista ilmoitetaan heti valvovalle viranomaiselle sekä paikalliselle pelastusyksikölle.

Työntekijöitä informoidaan kaikista toimenpiteistä. Työntekijöille kerrotaan ennakoon toimintaohjeet onnettomuustilanteiden varalta ja ennen toiminnan aloittamista alueelle laaditaan turvallisuussuunnitelma tai aluesuunnitelma, josta käy esille alueen eri toiminnot ja niihin liittyvät yksilöidyt tiedot. Suunnitelmaa säilytetään aseman tai asemien käyttöpisteessä tai prosessivalvomossa. Poliisin, pelastuslaitoksen ja Jyväskylän kaupungin ympäristöviranomaisen puhelinnumerot pidetään toimistojen ja valvomoiden ilmoitustauluilla. Häiriön sattuessa laitoksen käyttäjä keskeyttää toiminnon ja häiriö poistetaan ennen tuotannon jatkamista.

HAKEMUS TOIMINNAN ALOITTAMISEKSI MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Maansiirto Viiala Oy hakee maa-aineslain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta, koska kyseessä on jo avattu louhosalue ja toiminnan jatkaminen ei oleellisesti muuta maisemakuvaa tai vallitsevia luonnonolosuhteita.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemus on kuulutettu ja se on ollut sähköisenä nähtävillä Jyväskylän kaupungin verkkosivuilla 13.1. – 24.2.2025. Hakemuksen vireilläolosta on tiedotettu 14.1.2025 sanomalehti Keski-suomalaisessa. Asianosaisille (rajanaapurit ja noin 500 m:n etäisyydeltä ottamisalueen rajalta olevat asuin – ja lomakiinteistöt) on lähetetty erityistiedoksianto 8.1.2025 hakemuksesta. Lisäksi asianosaisille on lähetetty kirje 16.1.2025 kuulemisajan jatkamisesta, sillä 13.1.2025 sähköisenä nähtäville asetetusta hakemuksesta on puuttunut osa hakemuksen liitteistä. Liitteet on lisätty nähtävillä olleisiin asiakirjoihin 15.1.2025.

Muistutukset ja mielipiteet

Lupahakemuksesta on jätetty 2 muistutusta.

Muistutuksessa A vaaditaan, että louhintaa ja murskausta ei saa suorittaa kesäaikaan eli kesä-elokuun välisenä aikana. Louhinnasta ja murskauksesta aiheutuu isoa meluhaittaa muistuttajille ja kun murskaus siirtyy lähemmäksi kiinteistöä, melu lisääntyy huomattavasti kuten melumittaus- ja tärinämittausraportitkin osoittavat. Loilonkallio on erittäin arvokas, kaunis luontokohde, joten louhinta ja murskaus on suoritettava mahdollisimman vähän luontoa rikkoen ja myös sen virkistyskäytön säilyttäen.

Muistutuksessa B vaaditaan, että yhteislupaa ei myönnetä ja nykyinen toiminta tulee kieltää. Perusteluina on esitetty mm., että hanke on kaavan vastainen, toiminnan sijainti on lainvastainen, sillä lähimmän talon pihapiiri sijaitsee asetuksen 800/2010 edellyttämää 300 m:n suojaetäisyyttä lähempänä ottamisaluetta ja hakija toimii jo nykyisin luvan ja lakien vastaisesti. Muistutuksessa väitetään hakemuksen olevan puutteellinen, vähätelevän ympäristövaikutuksia ja sisältävän virheellistä tietoa mm. melusta, pohjavesialueesta ja toiminnan sijainnista. Ilmoitetun enimmäismurskauskokouksen perusteella toimintaan pitäisi soveltaa YVA-menettelyä.

Muistutuksessa epäillään toiminnasta aiheutuvan ympäristön yleisen viihtyvyyden vähentymistä, vaaraa luonnolle ja terveyshaittaa melun ja pölyn muodossa ja räjäytysten

aiheuttamana kaivojen pilaantumisenä. Toiminnasta aiheutuu vahinkoa tai haittaa omaisuudelle tai sen käytölle ja loma-asuntojen piha-alueiden normaali käyttö estyy. Käsiteltävän suuren polttoainemäärän takia myös maaperä tai pohjavesi voi pilaantua. Vedenhankintakin vaarantuu, koska lähin juomavesikaivo kuin myös maalämpökaivo sijaitsee vain 420 metrin etäisyydellä koilliseen suunnitelma-alueesta. Ottoalueen pohjoisosan itäreunaan louhittavasta aukosta pintavedet johdettaisi em. kaivon ja lähimmän 420 m:n etäisyydellä olevan pohjavesialueen suuntaan.

Melumallinnusta ei ole tehty valtioneuvoston antaman päätöksen 992/1992 mukaisesti. Tämän vuoksi mallinnus on tehtävä uudelleen. Melumallinnukseen liittyviä virheitä ovat mm. impulssimaisen melun huomiotta jättäminen ja rikottimen liian alhainen äänitehotaso. Melumallinnus ei myöskään kuvaa pahinta mahdollista melutilannetta. Kallioleikkauksen avaaminen aiheuttaa impulssimaisen melun leviämisen väärään suuntaan, minkä vuoksi kallioleikkauksen avaaminen tulee kieltää.

Muistutuksessa tuodaan esille räjäytysten rakennuksille ja rakenteille aiheuttamia riskejä. Toiminnanharjoittajalle vaaditaan asettamaan niin suuri vakuus, että se kattaa kaikki mahdolliset naapureille aiheutuvat vauriot. Mikäli hanke saisi luvan, tulee puoleuttoman tahon tehdä kiinteistökatselmuksat alueen ympäristössä. Tärinän estämiseksi on annettava määräyksiä.

Toisin kuin lupahakemuksessa väitetään pölypäästöt tulevat varsinkin kuivalla säällä haittaamaan kiinteistöjen ulkoalueiden käyttöä. Luvassa on edellytettävä pölyn kokonaisleijunta- ja hengitettävien hiukkasten (PM10) seurantamittauksia lähitalon ja vapaa-ajan asuntojen piha-alueilla. Pölyhaittoja tarkasteltaessa on huomioitava alueella vuonna 2024 sekä 2025 tehdyt metsänhakuut.

Muistutukseen liitettyjen valvojan tarkastusmuistioitten ja luvanhaltijan vuosiraporttien perusteella muistuttaja katsoo toiminnanharjoittajan toimivan ja luvan valvojan sallivan toimia nykyisen luvan vastaisesti. Muistutuksessa tuodaan esille myös luvanvalvojan toimintaan liittyviä laiminlyöntejä, piittaamattomuutta ja toiminnanharjoittajan suosimista, minkä johdosta muistuttaja mainitsee tehneensä valvojasta kantelun oikeuskanslerille.

Muistutuksessa on esille tuotu ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavia lupaehtojen laiminlyöntejä, joita ovat mm. nykyisen ottamisalueen rajojen ylitys, mikä estää luvassa vaaditun maisemoinnin, sallitun ottomäärän ylittäminen, puutteellinen vuosiraportointi ja puutteellinen polttoainesäiliöiden suojaus, melumittausten tekemättä jättäminen ja samanaikainen poraus murskauksen kanssa, vaikka se on luvassa kielletty.

Alueen pohjoispuolelle tehdyltä luvattomalta tieltä on vapaa pääsy ottamisalueelle, kielto-merkit puuttuvat. Muistutuksessa kysellään, haetaanko kulku- ja käyttöoikeutta myös luvattomalle liittymälle ja tielle. Alueelle pitäisi olla vain yksi liittymä ja luvaton liittymä tulee poistaa.

Vaikutusalueella olevien kiinteistöjen käyttö- ja myyntiarvo laskee pysyvästi. Toiminnanharjoittajalta on vaadittava riittävä vakuus, joka kattaa kaikki mahdollisesti syntyvät vahingot. Räjäytysten aiheuttama tärinä voi mm. vaurioittaa kiinteistöjen kaivoja sekä aiheuttaa kaivoveden pilaantumisen. Koska hanke aiheuttaa kohtuutonta melu- ja pölyhaittaa, kiinteistöjä ei voi käyttää lepoon ja virkistykseen hankkeen toiminta-aikoina.

Muistutuksessa vaaditaan edunmenetykset korvattaviksi. Melusta, tärinästä ja muusta vastaavasta häiriöstä aiheutuvasta häiriöstä seuraavasta edunmenetyksestä korvaamiseen vaaditaan sovellettavaksi ympäristövahinkolain 12 §:ää.

Maansiirto Viiala Oy:n toimintoihin liittyy olennainen ympäristövahingon vaara ja toiminta yleisesti aiheuttaa haittaa ympäristölle, joten Maansiirto Viiala Oy on velvoitettava ottamaan vakuutus, joka korvaa kaikki hankkeesta aiheutuvat ympäristövahingot täysimittaisesti.

Lausunnot

Jyväskylän seudun ympäristöterveys on lausunnossaan 4.2.2025 todennut, että toiminta tulee toteuttaa siten, että sosiaali- ja terveysministeriön asetuksen (545/2015) mukaisia melun toimenpiderajoja asunnoissa tai muissa oleskelutiloissa ei ylitetä (asuinhuoneet päiväajan klo 7–22 keskiäänitaso LAeq 35 dB). Mikäli toiminnasta aiheutuu meluhaittoja, tulee toiminnanharjoittajan tarvittaessa mitata melutaso ja ryhtyä toimenpiteisiin meluhaitan vähentämiseksi. Suunnitelma-alueen rajalta alle 500 m etäisyydellä on talousvesikaivoja. Niiden osalta tulee varmistua, ettei veden laatu toiminnan edetessä heikkene. Lupaehtoihin tulee sisällyttää velvoite selvittää lähikiinteistöjen talousveden hankintatapa ja talousvesikaivojen laaduntarkkailu. Toiminnasta ei saa aiheutua pölyhaittaa. Ajoneuvojen nostattamaa pölyä voidaan vähentää pitämällä ajonopeudet alhaisina. Laitokselle johtavien teiden ja muun toimintaympäristön pölyntorjunnasta on huolehdittava tarvittaessa kastelemalla.

Keski-Suomen ELY-keskuksen liikennevastuualue on 10.4.2025 saapuneessa lausunnossa todennut, että väyläviraston tiestötietojärjestelmän mukaisessa osoitejärjestelmässä maa-ainesten ottamisen suunnitelma-alueen maantiehen 4 rajautuva sijainti on: 4 / 230 / noin 3585 – 4190 / oikea. Maantiehen 644 rajautuvan kiinteistön 179-409-7-2 osalta suunnitelma-alueen sijainti on: 644 / 4 / noin 3205 – 3595 / vasen. Maa-ainesten ottamissuunnitelman mukaan ottoalueen reuna on suunniteltu 50 metrin etäisyydelle valtatie 4 keskilinjasta. Lausuntopyynnön liitteenä olevasta ottamissuunnitelman kartasta mitattuna ottoalueen reuna sijoittuu lähimmillään yli 80 metrin etäisyydelle maantien 644 keskilinjasta. Valtatie 4 suoja-alue ulottuu 50 metrin etäisyydelle maantien keskilinjasta. Seututie 644 suoja-alue ulottuu 20 metrin etäisyydelle maantien keskilinjasta. Rakennusta ei saa pitää maantien suoja-alueella (Laki liikennejärjestelmästä ja maanteista 44 §). Maantien suoja- ja näkemäalueella ei saa pitää sellaista varastoa, aittaa taikka muuta rakennelmaa tai laitetta, josta tai jonka käytöstä voi aiheutua vaaraa liikenneturvallisuudelle tai haittaa tienpidolle. Maantien suoja- ja näkemäalueella ei saa muuttaa maanpinnan muotoa eikä tehdä ojitusta tai muuta kaivutyötä siten, että muutoksesta voi aiheutua vaaraa liikenneturvallisuudelle tai haittaa tienpidolle (Laki liikennejärjestelmästä ja maanteista 46 §). Kun alueelle sijoitettavaksi suunnitellut rakennukset tai rakennelmat ja ottoalueen rajat sijoittuvat maanteiden suoja- ja näkemäalueen ulkopuolelle, ei Keski-Suomen ELY-keskuksen Liikenne- ja infrastruktuuri -vastuualueella ole huomautettavaa alueen sijainnista.

Keski-Suomen ELY-keskus suhtautuu kielteisesti hulevesien ja puhdistettujen jätevesien johtamiseen maantien sivuojaan.

Kulku alueelle tapahtuu olemassa olevasta liittymästä maantieltä 644 (Oravasaarentie). Tiellä on lukittava portti. Keski-Suomen ELY-keskus on myöntänyt Maansiirto Viiala Oy:lle 13.9.2017 luvan elinkeinon harjoittamiseen tai erityiskäyttöön tarkoitetulle

liittymälle maantielle 644, kiinteistöön 179-409-7-2 rajautuvaan tieosoitteeseen 644 / 4 / 3410 / vasen, lupa numero PIRELY/7142/2017. Väyläviraston tiestötietojärjestelmän mukaan rakennuspaikan kohdalla maantie 644 on päällystetty ja valaistu, nopeusrajoitus on 80 km/h. Liikennemäärä (KVL) on viimeisimmän laskennan mukaan ollut noin 1395 ajoneuvoa/vuorokausi.

Toiminnanharjoittajan on huolehdittava, ettei maa-aineksia kulkeudu ottoalueelta maantielle 644, maantiealueelle kulkeutuneet maa-ainekset on puhdistettava välittömästi. Pöly ei saa haitata liikennettä tai vaarantaa maantien liikenneturvallisuutta. Mikäli maantielle 4 tai 644 kulkeutuu silmin havaittavaa pölyä, tulee toiminta keskeyttää ja ryhtyä riittäviin toimenpiteisiin pölyämisen estämiseksi.

Louhinnan yhteydessä tehtävien räjäytysten mahdollisesti vaatimiin maanteiden liikenteen pysäytyksiin ja tilapäisiin liikennejärjestelyihin on haettava työ lupa Pirkanmaan ELY-keskukselta.

Keski-Suomen ELY-keskuksen Liikenne- ja infrastruktuuri -vastuualueella ei ole muuta huomautettavaa maa-ainesten ottamisalueen liikennejärjestelyistä. Keski-Suomen ELY-keskuksella ei tällä hetkellä ole tiedossa tienpidon suunnitelmia tai parannustoimenpiteitä maanteille 4 tai 644 lausuntopyynnön mukaisella kohdalla.

Jyväskylän kaupungin yleiskaavoitus toteaa, että alueella on voimassa 16.5.2011 hyväksytty oikeusvaikutteinen Oravasaaren osayleiskaava. Maa-aineslupahakemuksen ottamissuunnitelmassa esitetty suunnitelma-alue sijaitsee osittain osayleiskaavassa osoitetulla maa-ainesten ottoalueella (EO), mutta pääosin maa- ja metsätalousvaltaisella alueella (M-2). Suunnitelma-alueelle sijoittuu kaavassa osa-aluemerkinnällä osoitettu luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä alue (luo). EO-merkintään liittyy määräys, että alue on varattu maa-ainesten ottamiselle. Ottaminen tapahtuu maa-ainelain mukaisen ottamisluvan määräysten mukaisesti. M-2 alueeseen liittyvän määräyksen mukaan alue on varattu maa- ja metsätalouden harjoittamiseen, jolla sallitaan maa- ja metsätalouteen liittyvä sekä tapauskohtaisesti suunnittelutarveratkaisupäätöksin harkittu maaseutumainen rakentaminen. Rakennuspaikan tulee sijoittua avoimen peltoalueen ulkopuolelle ja sen tulee olla kooltaan vähintään 10 000 m². Rakennusten tulee olla enintään kaksiasuntoisia. Olemassa olevia rakennuksia voidaan peruskorjata silloinkin, kun rakennuspaikka ei täytä annettua pinta-alamääräystä. Ranta-alueiden metsienkäsitelyssä on noudatettava kulloinkin voimassa olevia valtakunnallisia rantametsien käsitelysuosituksia. Rantavyöhykkeellä ei sallita rakentamista. Rakennusoikeus on siirretty rantavyöhykkeellä kaavassa tilakohtaisesti kantatilan muille alueille. Mahdollisten uusien rakennuspaikkojen osoittamisessa otetaan huomioon ehyen yhdyskuntarakenteen asettamat vaatimukset, maanomistus ja eri maanomistajien tasapuolinen kohtelu. Luo-merkinnällä osoitettua Loilonvuoren kallionevaa (luonnontilainen rimpineva RiN on kuvattu osayleiskaavan luontoselvityksessä selvitysalueella poikkeukselliseksi ja mielenkiintoiseksi biotoopiksi. Kalliolammen umpeenkasvun myötä syntyneen ja osin läpipääsemättömän upottavan pienehkön avosuon keskustaa kirjoo allikoiden verkosto valtalajeinaan mm. mutasara, suokukka ja leväkkö. Pohjakerroksessa on valtalajina esiintyvän silmäkerahkasammalen lisäksi mm. jokasuon- ja punarahkasammalta. Avosuota kiertää hyvin kapea mäntyä kasvava rämeinen reunus. Suon länsipäädystä on yritetty muinoin kaivaa ojaa, oja on lähes umpeutunut, eikä vaikuta suon vesitalouteen. Suota ympäröivät karut puustoltaan nuorehkot kalliomänniköt. Luontoselvityksessä (s.

27) luonnontilainen rimpineva mainitaan olevan ainoa selvitysalueella sijaitseva metsälakikohteen vaatimukset täyttävä vähäpuustoinen suo.

Alueella voimassa oleva Oravasaaren oikeusvaikutteinen osayleiskaava on laadittu pääasiassa rakennuspaikkakohtaiseen kylämäisen asuinrakentamisen ohjaamiseen. Kaava toimii pohjana sijoittamisluvalla toteutettavalle maaseutumaiselle rakentamiselle. Hakemuksessa esitetty maa-aineksen ottotoiminta sijoittuu pääosin osayleiskaavan maa- ja metsätalousvaltaiselle alueelle M-2, jolla kaavamääräyksen mukaan sallitaan maa- ja metsätalouteen liittyvä sekä tapauskohtaisesti suunnittelutarveratkaisupäätöksin harkittu maaseutumainen rakentaminen. Mahdollisten uusien rakennuspaikkojen osoittamisessa otetaan huomioon ehyen yhdyskuntarakenteen asettamat vaatimukset, maanomistus ja eri maanomistajien tasapuolinen kohtelu.

Ottoalueen läheisyyteen sen itä- ja eteläpuolelle sijoittuu lähimmillään noin 150 metrin etäisyydelle osayleiskaavassa AT-1 merkinnällä osoitettua kyläaluetta. Kyläalueet varataan kyläasutukselle sekä asukkaiden tarvitsemille palvelu- ja työtiloille. Kaavassa AT-1 alueelle on osoitettu alueelle sijoitettavien rakennuspaikkojen lukumäärä. Ottoaluetta lähimmille AT-1 alueille on mahdollista sijoittaa uusia kaavan mukaisia rakennuspaikkoja. Lähin asutus, myös kaavan mahdollistama toteutumaton asutus, sijaitsee lähempänä mitä Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (ns. Muraus-asetus) pääasiallisesti edellyttää. Asetuksen 3§:ssä todetaan, että kivenmurskaamo voidaan sijoittaa alle 300 metrin päähän häiriöille alttiista kohteesta ainoastaan, jos toiminnanharjoittaja voi sijoittamalla toiminta rakennukseen tai muita teknisiä keinoja käyttäen luotettavasti ja ympäristölupaviranomaisen hyväksymällä tavalla osoittaa, että toiminta häiriöille alttiissa kohteessa ei ylitä 7 §:ssä tarkoitettuja melutason arvoja. Lisäksi toiminnasta ei saa aiheutua sellaista ilmanlaadun heikkenemistä, joka vaarantaa 5 §:ssä tarkoitetun ilmanlaadusta annetun valtioneuvoston asetuksen noudattamisen. Toiminnasta aiheutuvan melun leviämistä ympäristöön on selvitetty hakemuksen liitteenä olevassa melumallinnuksessa (Envineer Oy, 2024). Mallinnus huomioi ottoalueen lähiympäristössä olevat nykyiset asuin- ja lomarakennuspaikat, mutta ei osayleiskaavan mahdollistamia uusia rakennuspaikkoja ottoalueen läheisyydessä. Meluselvityksen perusteella päiväaikaiset Valtioneuvoston päätöksen (993/1992) mukaiset melutason ohjearvot ylittynevät osalla AT-1 alueista toiminnan lähivuosien tilanteessa sekä toiminnan loppuvaiheessa. Lupaa myönnettäessä tulee tunnistaa aiheuttaako haettu toiminta mahdollista kohtuutonta haittaa kaavassa ottoalueen lähiympäristöön osoitettujen uusien rakennuspaikkojen muodostamiselle. Tulee myös varmistaa, että ottotoiminta ja murskaus ei aiheuta ilmanlaadun heikkenemistä ympäröivälle asumiselle toteutumattomat rakennuspaikat mukaan lukien. Maa-aineksenoton vaikutuksia ottoalueeseen rajautuvaan Loilonvuoren luo-kohteeseen on arvioitu lupahakemuksen liitteenä olevassa luontoselvityksessä (Latvasilmu Oy, 2023). Selvityksessä luo-kohteen ympärille on esitetty korkeuskäyrien muodostama pintavaluma-alue sekä arvioitu vähimmäissuojaetäisyys kohteen ominaispiirteiden säilymiseksi. Kohde saa vetensä melko pieneltä pintavaluma-alueelta, joka tulisi sisällyttää suojaetäisyyteen. Selvityksessä todetaan, että kalliolouhoksen lähestyessä on kuitenkin mahdollista, että kalliohalkeamien kautta tapahtuu nykyistä enemmän poisvirtaamaa ja siten kuivumista. Maa-ainesten ottamissuunnitelmassa ottoalue on rajattu selvityksessä luo-alueelle arvioidun vähimmäissuojaetäisyyden ulkopuolelle. Koska toiminta saattanee aiheuttaa kalliooperään halkeamia ja niiden takia luo-kohteena merkityn kallionevan kuivumisen, kohteen ympärille on syytä harkita esitettyä laajemman suojaetäisyyden jättämistä. Alueella on ollut maa-aineksen ottotoimintaa jo ennen

Oravasaaren osayleiskaavan laatimista vuodesta 2001, jonka mukainen ottoalue on osoitettu osayleiskaavassa maa-ainesten ottoalueena (EO). Myöhemmissä luvissa mahdollistettu toimintaa sijoittuu osayleiskaavan maa- ja metsätalousalueelle M-2. Hake-
muksen mukainen lupa laajentaa maa-aineksen ottotoimintaa osayleiskaavan maa- ja
metsätalousalueella. Ottamistoiminta ei ole kaavassa osoitetun käyttötarkoituksen mu-
kaista, eikä siltä osin edistä kaavan toteutumista. Tämän takia toiminnan vaikutukset
ympäröivään maankäyttöön tule ottaa huomioon erityisen tarkasti.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakija on 31.3.2025 vastineessaan todennut seuraavaa:

Muistutus A

Muistutukseen A hakija on todennut, että louhinta- ja murskausasemalla louhitaan ja
murskataan kalliota vuosittain noin 2-3 kertaa, yhteensä noin 5 viikkoa kerrallaan. Ki-
viaineksen louhinta tapahtuu siirrettävällä kalustolla. Myös murskausaseman sijoittelu
muuttuu louhinnan sijainnin myötä ja meluntorjuntaan kiinnitetään erityistä huomiota
toiminnan suunnittelussa.

Muistutus B

Muistutuksen B vaatimukseen, ettei lupaa saa myöntää ja muistutuksessa esitettyihin
väitteisiin lupahakemuksen puutteista, toiminnanharjoittajan luvan vastaisesta toimin-
nasta, lupamääräysten laiminlyönneistä, toimintapaikan sopimattomuudesta, asetusten
vastaisuudesta sekä huoliin melu-, värinä- ja pölyhaitoista ja niiden vaikutuksesta lähi-
alueen asukkaisiin hakija toteaa, että hakija on toiminut kaikilta osin nykyisen luvan
mukaisesti. Väitteet nykyisen luvan vastaisesta toiminnasta ovat perusteettomia. Ole-
massa olevalle toiminnalle on haettu uutta lupaa toiminnan jatkuvuuden varmista-
miseksi ja kiviaineksen saatavuuden varmistamiseksi rakentamisen tarpeisiin. Voi-
massa olevan luvan mukaisuus arvioidaan ympäristövalvonnassa, ei osana lupamenet-
telyä. Hakija ei lausu väitteistä luvan rikkomisesta yksilöidysti erikseen.

YVA-menettelyn osalta hakija viittaa ympäristövaikutusten arviointimenettelystä an-
nettuun lain (252/2017) liitteen I kohtaan 2 b), jonka mukaan kiviainesten eli kiven,
soran ja hiekan otto ylittää YVA-kynnyksen, kun ottamisalueen pinta-ala on yli 25
hehtaaria tai otettava ainesmäärä on vähintään 200 000 kiintokuutiometriä vuodessa.
Kumpikaan kriteeri ei täyty. Ottamisalue on kooltaan 7,82 hehtaaria ja ottamismäärä
keskimäärin 65 000 kiintokuutiometriä vuosittain. Hanke ei myöskään ylitä tapaus-
kohtaisen YVA-lain 3 §:n 2 momentin mukaista rajaa, koska hanke tai nykyisen toi-
minnan muutos ei yhdessä muidenkaan hankkeiden kanssa aiheuta YVA-lain liitteessä
1 tarkoitettujen hankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia merkittäviä ympäristövaikutuk-
sia. Hakija katsoo, että YVA-kynnys ei ottamismäärän eikä ottamisalueen koon mu-
kaan ole lähellä YVA-luettelon hankkeita, eikä alueella ole muita sellaisia hankkeita,
jotka yhdessäkään arvioituna aiheuttaisivat sellaisia merkittäviä ympäristövaikutuksia,
jotka voisi rinnastaa YVA-lain hankeluettelon mukaisten hankkeiden vaikutuksiin.

Maa-ainesten ja kiviainesten otosta sekä murskauksesta ei hankkeiden yhteisvaikutuk-
senakaan synny merkittäviä haittoja luonnon monimuotoisuudelle, maisemalle tai
pohjavesille, eikä merkittäviä melu- ja pölyhaittoja asutukselle. Alueen viimeistelyllä
maisemahaittoja voidaan vähentää. Melu- ja pölyhaitat päättyvät ottotoiminnan loppu-
essa.

Kaavamerkintä M-2 ei hakijan mukaan estä toiminnan sijoittumista alueelle. Nykyisessä ja aikaisempien lupien aikana toiminta on sijoittunut yleiskaavan EO (maa-ainesten ottoalue) ja M-2 (maa- ja metsätalousvaltainen alue) alueille, eikä toiminnan ole katsottu estävän alueen käyttöä sille kaavassa osoitettuun tarkoitukseen.

Hakija katsoo, että osana haettavaa lupaa voidaan huomioida alueen käyttö kaavan mukaiseen tarkoitukseen. Hakemuksen mukainen maa- ja kiviainesten otto ja murskaustoiminta ei merkittävästi haittaa alueen käyttöä kaavassa osoitettuun tarkoitukseen. Ottamistoiminnan päätyttyä alue maisemoidaan. Alue metsittyy luontaisesti ja mikäli metsittyminen pitkittyy, alueelle kylvetään männynsiementä ottamissuunnitelman mukaisesti.

Hankkeen sijainnista ja vaikutuksista hakija esittää, että tarkka kuvaus ottamistoiminnasta ja sen vaikutuksista ilmenevät hankkeen ottamissuunnitelmasta. Hakija katsoo, että maa-aineslain, ympäristönsuojelulain sekä muraus-asetuksen (800/2010) vaatimukset täyttyvät. Kyseessä on olemassa oleva toiminta ja sen laajentaminen pohjoiseen päin. Suunnitelma-alueen ympäristön asuin- ja loma-asunnot on selvitetty ja ympäristössä sijaitsevat kohteet ovat säilyneet pääosin samoina aikaisempaan lupaan verrattuna. Alueen läheisyydessä hakijan toiminta on ollut jo tiedossa, joten arviointia ei tulisi tehdä samoin kuin täysin uutta toimintaa aloitettaessa ja lupaa haettaessa. Mikäli asuin- tai loma-asuntojen omistussuhteissa on tapahtunut muutoksia luvan voimassaoloaikana tai uuden hakemuksen myötä, nykyisen toiminnan laajuus on kohteita hankittaessa ollut tiedossa. Hakija katsoo, että lainsäädännössä säädetyt vähimmäisetaisyydet täyttyvät. Hakija on esittänyt hakemuksessa hallintatoimenpiteitä päästöjen hallitsemiseksi sekä haitallisten vaikutusten minimoimiseksi.

Muistutuksessa 420 metrin etäisyydellä suunnitelma-alueesta mainitusta uudesta juomavesikaivosta ja maalämpökaivosta hakijalla ei ole ollut aikaisempaa tietoa lupahakemusta ja siihen liittyviä selvityksiä laadittaessa. Kaivojen poraus on vaatinut vähintäänkin toimenpideluvan ainakin maalämpökaivolle, missä yhteydessä suojaetäisyydet ja vaikutukset muihin kohteisiin on tullut arvioida osana toimenpidelupamenettelyä. Kiinteistön omistajan ja poraustyön suorittajan tulee aina selvittää poraamisen edellytykset ja riskit. Lähimmät kiinteistön kuuluvat kaupungin vesijohtoverkostoon.

Alue ei sijaitse pohjavesialueella eikä aluetta ole luokiteltu luonnon- tai maisemansuojelun kannalta arvokkaaksi kallioalueeksi. Toiminnasta ei arvioida aiheutuvan tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantumista. Pohjavesivaikutuksia ei ole edellytetty arvioitavan, koska toiminta ei sijaitse pohjavesialueella. Lähimpään 2-luokan pohjavesialueeseen on suunnittelualueelta matkaa 500 metriä.

Yleiskaavan LUO-kohde ei sijaitse ottamisalueella. Kohde on kuvattu ja huomioitu lupahakemuksessa.

Toiminta sijoittuu osin nykyisen luvan alueelle ja vain osin uudelle alueelle, joka ulottuu nykyisen alueen pohjoispuolelle. Uuden alueen pohjoisosa on luonnontilaista aluetta, pääosin mäntymetsää. Alueen länsiosasta puusto on poistettu kokonaan. Alueella ei sijaitse suojelualueita tai erityisiä luontoarvoja. Alueen läheisyydessä on myös valtatie 4, jonka päästöt, kuten melu ja värinä vaikuttavat myös alueella.

Meluseikkoihin hakija yleisesti toteaa, että toiminnasta aiheutuu melupäästöjä. Havaittavaa melua syntyy ajoittain, mutta tämä ei sellaisenaan täytä kohtuuttoman haitan tai rasituksen määritelmää. Melupäästöt ovat toiminnalle tyypillisiä ja ympäristöluvan hakemisen yhteydessä on laadittu kattavat selvitykset päästöistä sekä erillinen melumallinnus. Hakemuksen yhteydessä tehdyt selvitykset osoittavat, että toiminta vastaa Muraus-asetuksen vaatimuksia.

Mallinnuksessa on arvioitu toiminnasta aiheutuvat melutasot eri etäisyyksillä ja eri suunnissa. Kaikki merkittävimmät melulähteet (poraus, rikotus, murskaus, kuormaus ja kuljetukset) on huomioitu. Mallinnus on tehty käyttäen yhteispohjoismaista teollisuus- ja liikennemelumalleja. Melutasoja on verrattu valtioneuvoston päätöksen (993/1992) ohjearvoihin ja toiminnan melujen on todettu pysyvän sallituissa rajoissa meluntorjuntatoimien avulla. Melun leviämistä asutukseen päin vähennetään reunoille rakennettavilla meluvallilla. Vallien korkeudet ja sijainnit on optimoitu meluvaimennuksen maksimoimiseksi. Melupäästöjä vähennetään sijoittamalla murska suojaamaan paikkaan ja käyttämällä varastokasoja meluesteenä. Meluvallina ja tehokkaana meluesteenä toimii myös noin 5 metrin korkuinen rinta lähimpien asuinrakennusten suuntaan. Mahdollisuuksien mukaan hyödynnetään alueen luonnollisia korkeuseroja. Melumallinnuksessa on otettu huomioon vaihtoehdot ja toimenpiteet, joiden avulla varmistetaan, että melutasot pysyvät ohjearvon alapuolella. Nykyisen toiminnan ja luvan aikana tehdyillä melumittauksilla on todettu, että rintausten ja muiden meluntorjuntatoimien ansiosta melupäästöt ovat hallittavissa.

Hakija on sitoutunut toiminnan jatkuvaan kehittämiseen ja erityisesti päästöjen vähentämiseen käytettävissä olevilla keinoilla. Melupäästöjen osalta on erityisesti huomioitava alueen vierestä kulkeva valtatie 4:n aiheuttama melupäästö alueella. Nämä päästöt näkyvät myös mittauksissa ja alueen kokonaismelupäästöt aiheutuvat useista lähteistä. Hakijan käsityksen mukaan hakemuksessa esitetyt meluntorjuntatoimet ovat riittäviä.

Hakija pyrkii kehittämään tiedottamista ja palautejärjestelmää asukkaille ja lomasukkaille. Hakijan tiedossa ei ole kirjallisesti vireille tulleita valituksia toiminnasta alueella harjoitetun toiminnan aikana yli 20 vuoteen.

Tärinän osalta hakija toteaa, että nykyisen luvan ja toiminnan aikana on tehty laajat vaikutustenarvioinnit sekä tärinämittaukset. Seuranta jatketaan. Tärinämittauksissa ei ole havaittu ohjearvojen ylityksiä tai poikkeamia.

Korvausseikoista hakija toteaa, että maa-aineslaki ei sisällä tarkempia säännöksiä lupaviranomaisen edellyttämän vakuuden määrästä. Vakuuden on kuitenkin oltava riittävä maa-aineslain nojalla määrättyjen toimenpiteiden suorittamiseksi. Hakija katsoo, että lupahakemuksessa esitetty hankkeen laatuun ja laajuuteen nähden esitetyn vakuuden määrä 46920 euroa riittävä. Mahdollisia korvauksia koskeva asia tulisi ratkaista ympäristövahinkojen korvaamisesta annetun lain (737/1994) mukaan, mikäli ympäristöluvan käsittelyn jälkeen näille on perusteita. Ympäristövahinkovakuutusvelvollisuus on päättynyt 1.1.2025 lainsäädännön muuttuessa.

Vastine yleiskaavoituksen lausuntoon

Hakijan käsityksen mukaan kaavamerkintä M-2 ei estä toiminnan sijoittumista alueelle. Nykyisessä ja aikaisempien lupien aikana toiminta on sijoittunut yleiskaavan EO- ja M-2-alueille, eikä toiminnan ole katsottu estävän alueen käyttöä sille kaavassa osoitettuun tarkoitukseen. Hakemuksen mukainen toiminta ei merkittävästi haittaa alueen käyttöä kaavassa osoitettuun tarkoitukseen, kun otetaan huomioon hankkeen koko, aikaisempi toiminta alueella ja alueen maisemointi toiminnan päätyttyä sekä mahdollisuus yleiskaavan huomioon ottamiseen lupamääräyksissä.

ELY-keskuksen liikennevastuualueen lausuntoon 14.4.2025 antamassaan vastineessa hakija toteaa, että alueen hulevedet ohjautuvat alueen itäpuoliseen kangasrinteeseen ja suotaantuvat maaperään. Alkuvaiheessa hulevesien hallinta pystyy nykyisenkaltaisena eli vedet ohjautuvat alueen itäpuoliseen maastoon alueen kaakkoiskulman kautta. Alueen pinnankallistus on hyvin pieni eli veden valuminen tapahtuu hallitusti. Myöhemmässä vaiheessa pohjoisosaan avataan vesille reitti pohjoisosan itäreunalle ja tänne rakennetaan tarvittaessa laskeutusallas, jonka kautta vedet ohjataan hallitusti suotaantumaa itäpuolen rinteeseen. Pohjan kallistukset ovat koko alueella hyvin loivat, jolloin veden kulku tapahtuu suhteellisen hitaasti eikä suuria hetkellisiä valumia pääse muodostumaan. Pohjoisosassa matkaa maantien reuna-osaan on lähimmillään noin 100 metriä ja sen matkan aikana alueelle tulevat vesimäärät ehtivät suotaantumaa maastoon. Alueen vedenjakaja tulee olemaan keskellä aluetta ja loppuvaiheessa vesi ohjautuu kahteen suuntaan, kohti nykyistä poistumisväylää sekä kohti rakennettavaa ulosmenoreittiä pohjoisessa. Alueelle tapahtuvat liikennöinti kiinteistöön 179-409-7-2 rajautuvaan tieosoitteeseen 644/473410 vasen kautta. Maa-aineksen kulkeutuminen otto-alueelta maantielle sekä pölyhaittaa on ehkäisty asfaltoimalla reitti alueelle. Toiminnan vaikutuksia maantiehen 644 tarkastellaan toiminnan aikana, tarvittaviin lisätoimenpiteisiin kuten pölyn sidontaan tai tien puhdistukseen ryhdytään välittömästi tilanteen vaatiessa. Räjätystöiden vaatimat väliaikaiset liikennejärjestelyt ja niiden vaatimat lupajärjestelyt ovat alueen toimijalle tuttu käytäntö nykyisen lupaehtojen mukaisesti.

Tarkastukset ja neuvottelut

Alueelle on tehty vuosittain maa-ainestarkastukset ja viimeisin ympäristölupatarkastus 11.3.2024. Yhteisluvan valmistelija on käynyt alueella tarkastuksella 2.4.2025. Tarkastusmuistio on liitetty luvan asiakirjoihin.

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää Maansiirto Viiala Oy:lle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan kivenlouhintaan ja –murskaamiseen, pilaantumattomien maa- ja kiviainesten vastaanottoon ja loppusijoittamiseen sekä maa-ainelain 4 §:n mukaisen luvan kalliokiviaineksen ottamiseen Orava-saaren kylään tilalle Viialankallio 179-409-7-72 ja suojametsän osalta tilalle Loilonvuori 179-409-7-2.

Lautakunta myöntää luvan aloittaa toiminta nykyisen luvan (2018-5) kaivu-alue-rajauksen alueella ennen kuin päätös on lainvoimainen. Laajennusalueella toimintaa ei saa aloittaa ennen kuin päätös on lainvoimainen. Tämä lupa kumoaa lainvoimaistuessaan nykyisen yhteisluvan (2018-5)

Kivenlouhinnassa ja murskaustoiminnassa on noudatettava valtioneuvoston asetusta kivenlouhimien, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamien ympäristönsuojelusta

(800/2010). Asetus säätelee toimintojen vähimmäisvaatimukset silloin, kun toimintaan on oltava ympäristölupa. Edellä mainitun lisäksi on noudatettava hakemusta ja tämän päätöksen lupamääräyksiä.

Maa-ainesluvan määräykset

1. Alin ottotaso on N2000 + 115,30 m. Kalliokiviainesta saa ottaa vain päätöksen liitteenä olevaan nykytilannekarttaan rajatulta länsipuoliselta laajennusalueelta ja vanhan suunnitelman mukaiselta ottoalueelta. Luvanhaltijan on toimitettava ennen ottamistoiminnan aloittamista luvan valvojan hyväksyttäväksi muutettua rajausta vastaavat suunnitelma- ja leikkauskuvat. Otettavan aineksen määrä ja maisemointiin käytettävien maa-ainesten määrä on haettua pienempi ja ne tulee laskea uudelleen päätöksen mukainen rajausta huomioiden. (MAL 11 §)
2. Otto tulee vaiheistaa. Ottamisalueen laajennusalue tulee louhia vasta sen jälkeen, kun maa-ainekset muilta alueilta (nykyinen kaivualue) on otettu. Alueen pintamaat tulee poistaa vaiheittain ottamisen etenemisen mukaan ja ne tulee kasata ottamisalueen reunoille. Kaivualueen itäpuolisella suunnitelma-alueella tulee nykyinen metsä säilyttää. (MAL 11§)
3. Valvonnan helpottamiseksi on alueella oltava riittävästi alinta ottotasoa osoittavia, selvästi näkyviä korkeusmerkkejä. Louhinta-alueen rajat on merkittävä selvästi maastoon ennen ottamistoiminnan aloittamista ja louhinta-alueen rajalle on asennettava kulkemisen estävä ja kestävä aita tai vastaava kiinteä este sekä varoituskyltit ilmoittamaan ottoalueesta ja louhinnasta. Aidat ja muut merkinnät on pidettävä jatkuvasti kunnossa. (MAL 11§, VNA 926/2005 7 §).
4. Ottamisalueella on oltava ajantasainen selkeä taulu, josta ilmenee ainakin louhoksen toimijan yhteystiedot, lupatiedot, voimassaoloaika ja toiminta-ajat. Ulkopuolisten pääsy alueelle on estettävä. VNA 926/2005 7, 12 §)
5. Louhoksen pohja on muotoiltava siten, ettei louhosalueelle lammikoidu vesiä. Louhoksen mahdolliset kuivatusvedet tulee johtaa siten, ettei niistä aiheudu vettymishaittaa naapurikiinteistöille. (MAL 11 §)
6. Maisemointia tulee pyrkiä tekemään vaiheittain ottamisen edetessä. Reunoille varastoidut pintamaat tulee poistaa ja käyttää alueen maisemointiin luvan voimassaoloajan päättymiseen mennessä ja alue tulee metsittää. Maisemointitilannetta ja tarvetta tulee tarkastella viimeistään kaksi vuotta ennen lupakauden päättymistä yhdessä valvontaviranomaisen kanssa (MAL 11 §)
7. Ottamisalueen reunat on luiskattava kaltevuuteen 1:2 tai loivemmiksi alueelta saatavilla tai muualta tuotavilla pilaantumattomilla kaivumailla. Ottamisalueelle ei saa jättää ottotoiminnan jälkeen pystysuoria seinämiä. (MAL 3 §, VNA 926/2005 8§).

8. Lupa-ajan päättyessä tai toimintaa aikaisemmin lopetettaessa, on luvan haltijan pyydettävä valvontaviranomaista suorittamaan alueella loppu-tarkastus, jossa tarkastetaan jälkihoidon ja muiden lupaan liittyvien toi-menpiteiden toteutuminen. (VNA 926/2005 7 §)

Ympäristöluvan lupamääräykset:

Toiminta-aika ja tuotanto

9. Louhintaa ja murskausta saa tehdä enintään 4 kk vuosittain. Kallioki-ven louhintaa ja murskausta tai alueelle muualta tuotujen maa-ainesten käsittelyä murskaamalla ei saa tehdä 1.6. -31.8. välisenä aikana, viikon-loppuisin (la-su) eikä arkipyhinä. Murskausta saa tehdä arkisin (ma-pe) klo 7-22, rikutusta sekä räjäytyksiä arkisin (ma-pe) klo 8-18 ja porausta arkisin (ma-pe) klo 7-21. Kuormaamista ja kuljetuksia sekä pilaantu-mattomien maa-ainesten käsittelyä murskausta lukuun ottamatta voi-daan tehdä ympärivuotisesti arkisin ma-pe klo 6-22, pois lukien arki-pyhät. (YSL 52 §, VNA 800/2010 8 §, NaapL 17 §)
10. Vuosittain alueella saa valmistaa murskeita enintään 326 000 tonnia. Alueelle saa vastaanottaa pilaantumattomia kaivumaita (jätekodei 17 05 04) louhe mukaan lukien enintään 49 000 tonnia vuodessa ja niitä saa varastoida enintään 3 vuotta ennen niiden käsittelyä tai hyödyntä-mistä maisemoinnissa. (YSL 52 §)
11. Alueen maisemoinnissa voi hyödyntää pilaantumattomia maa-aineksiä siten, että hyödyntäminen tapahtuu maa-aineslupan mukaisella lou-hinta-alueella. Louhitun alueen pohjalle saa sijoittaa enintään 0,5 m:n kerros maa-aineksiä. Reunaluiskaukset on tehtävä vähintään kaltevuu-teen 1:2 tai loivemmiksi. Alueelle sijoitettava materiaali on tasattava siten, että siihen ei jää vettä kerääviä painanteita. Pintaan on laitettava vähintään 20-30 cm:n vahvuinen kasvukerros. Kasvukerroksena voi-daan käyttää vain tähän tarkoitukseen alueelle luontaisesti sopivaa maa-ainesta. (YSL 52 §)
12. Suunnitelma-alueelle ei saa ottaa vastaan ja sijoittaa maa-aineksiä, joi-den voidaan epäillä olevan epäpuhtaita, jollei haitta-aineiden pitoisuuk-sia ole luotettavasti ennalta selvitetty. Maa-aineksen seassa ei saa olla purkujätettä, risuja tai kantoja. Alueelle ei myöskään saa ottaa vastaan tai välivarastoida yhdyskuntajätettä tai siihen verrattavaa jätettä tai vaa-rallista jätettä taikka maa-ainesta, joka voi sisältää vieraslajikasvien sie-meniä tai juuria. Mikäli alueelle tuodaan kaivumaita, joiden vastaanot-toa ei ole sallittu ympäristöluvassa, on ne viipymättä toimitettava asi-anmukaiseen vastaanottoipaikkaan tai palautettava niiden haltijalle.

(YSL 7, 16-17, 52 §, JL 13 §, VNA 713/2014 16 §, Laki vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta 3, 4 §)

13. Vastaanotettavat maa-aineskuormat on tarkistettava lähtökohteessa ja vastaanoton yhteydessä. Maa- ja kiviaineksesta on oltava kuormakirjat tai muu vastaava kirjanpito, josta ilmenee läjitetyn maa-aineksen määrä ja mahdollisesti tutkittujen maa-ainesten tutkimustulokset. Maiden läjittämistä luiskiin tulee valvoa joka päivä, kun ajoa tapahtuu. Maa-ainesten mukana mahdollisesti tulleet jätekappaleet on siivottava erilleen ja toimitettava asianmukaiseen jätehuoltoon. (YSL 7, 52, 58 § JL 12, 121 §)

Päästöt ilmaan

14. Pölypäästöt tulee pitää kaikessa toiminnassa mahdollisimman pieninä. Luvan haltijan on huolehdittava alueella liikennöitävien teiden ja laitosalueen päällysteiden kunnosta sekä alueiden puhtaanapidosta. Pölyn leviämistä on vähennettävä rakenteellisin toimenpitein kuten laitteiston koteloinnilla, kastelulla ja aineksen alhaisella putoamiskorkeudella ja pölylähteiden sijoittamisella mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueen alimmalle kohdalle. Varastokasojen, kuormien, työmaateiden ja toiminta-alueiden pölyämistä on estettävä tarvittaessa kastelemalla. Pölyn torjunta-aineita ei saa käyttää niin, että niistä aiheutuu maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Poravaunu tulee olla varustettu pölynkeräimellä. Pölynkeräimen pöly on tyhjennettävä maastoon siten, ettei se pääse tuulen mukana leviämään ympäristöön. Varastointialuetta ja laitosalueen liikennöitäviä teitä on kasteltava tarvittaessa. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava, ettei maa-aineksia kulkeudu ottoalueelta maantielle 644 ja maantiealueelle kulkeutuneet maa-ainekset on puhdistettava välittömästi. Pöly ei saa haitata liikennettä tai vaarantaa maantien liikenneturvallisuutta. (YSL 52 §, VNA 800/2010 4 §)
15. Poravaunujen ja murskaamon pölynpoistojärjestelmät on pidettävä hyvässä kunnossa ja niiden kunto on tarkistettava toiminta-aikana päivittäin. Pölynpoistojärjestelmän rikkoutuessa tai jonkin muun päästöjä olennaisesti lisäävän häiriön sattuessa tai jos maantielle 644/valtatielle 4 kulkeutuu silmin havaittavaa pölyä, on laitoksen päästöjä aiheuttava toiminta keskeytettävä, kunnes järjestelmä on korjattu tai häiriö poistettu. Samoin toiminta on keskeytettävä tilanteessa, joissa pölynpoistojärjestelmää ei voida käyttää normaalilla teholla esimerkiksi pakkasen vuoksi. (YSL 52§, VNA 800/2010 4§)
16. Alueilla, joilla asutaan, on loma-asutusta tai oleskellaan, eivät toiminnasta kokonaisuudessaan aiheutuvat hiukkaspäästöt saa ylittää hengittävien hiukkasten (PM10) osalta valtioneuvoston asetuksessa

ilmanlaadusta (79/2017) annettua raja-arvoa 50 µg/m³ (24 tunnin keskiarvo). (YSL 52 §, VNA 800/2010 5 §, VNA79/2017 4§)

Melu ja tärinä

17. Toiminnasta liikenne mukaan lukien aiheutuva melu ei saa ylittää asuntojen piha-alueilla päivällä klo 7-22 melun keskiäänitasoa 55 dB eikä yöllä klo 22-7 keskiäänitasoa 50 dB. Loma-asutukseen kuuluvilla alueilla melutaso ei saa ylittää klo 7-22 keskiäänitasoa 45 dB eikä yöllä klo 22-7 keskiäänitasoa 40 dB. (YSL 52 §, NaapL 17 § ja VNp 993/92, VNA 800/2010 7 §).
18. Melun leviämistä häiriintyvien kohteiden suuntaan tulee estää aseman rakenteilla (esim. koteloinnit, syöttösuppilon kumitus). Myös kiviseinämällä, murskekasojen ja meluavien toimintojen sijoittelulla sekä louhinnan etenemissuunnan valinnoilla on pyrittävä minimoimaan melun leviämistä häiriintyvien kohteiden suuntaan kaikissa tilanteissa. Murska ja rikotin on sijoitettava toiminta-alueen alimmalle tasolle ja kalliorintauksen suojaan. Liikennöintiin on käytettävä nykytilannekarttaan merkittyä pohjoista liittymää (YSL 52 §, NaapL 17 §, VNA 800/2010).
19. Ennen räjäytystöiden aloittamista on laadittava louhintatöiden ympäristöselvitys (riskianalyysi), jossa tarkastetaan ja dokumentoidaan lähialueen (vähintään 500 m:n etäisyydeltä kaivurajalta) rakennusten ja rakenteiden kunto sekä mahdollisten kaivojen tarkka sijainti, rakenne, rakenteiden kunto ja vesipinnan korkeus rengaskaivossa ja porakaivojen syvyys. Selvityksen perusteella tulee määritellä enimmäisräjäytysainemäärät, tärinän heilahdusnopeuksien raja-arvot em. alueella oleville kiinteistöille. Ympäristöselvityksessä on määriteltävä alue, jolla katselemukset tehdään sekä esitettävä räjäytysten aiheuttaman tärinän tarkkailusta yksityiskohtainen suunnitelma. Suunnitelman tulee sisältää mm. tiedot tärinä tarkkailupisteistä perusteluineen sekä tulosten raportointitietoisuus ja -tapa valvontaviranomaiselle ja naapurikiinteistöjen omistajille. Räjäytyksistä on tiedotettava erikseen ainakin alle 500 m:n etäisyydellä kaivualueen reunasta sijaitseville asuin/lomakiinteistöille ja luvan valvojalle viimeistään räjäytysten suorittamista edeltävänä päivänä. Ympäristöselvitys tulee toimittaa tiedoksi luvan valvojalle välittömästi sen valmistuttua. Ympäristöselvitys on teetettävä ulkopuolisella puolueettomalla asiantuntijalla, jolla on riittävä kokemus ja asiantuntemus mm. tärinämittauksista. Selvitys on päivitettävä, jos nykyistä lähemmäksi ottamisaluetta rakennetaan asuin- tai lomarakennuksia. Räjäytysten mahdollisesti vaatiin maanteiden liikenteen pysäytyksiin ja tilapäisiin liikennejärjestelyihin on haettava työluupa Pirkanmaan ELY-keskukselta (YSL 52 §, VNA 800/2010 13 §)

Jätteet ja vaaralliset jätteet

20. Toiminnassa syntyvät vaaralliset jätteet on varastoitava tiiviillä alustalla katetussa ja lukitussa tai valvotussa tilassa siten, että vuototapauksissa jätteet saadaan kerättyä talteen. Jätteiden laadut tulee ilmetä niiden varastointipakkauksesta. Erilaatuisia vaarallisia jätteitä ei saa sekoittaa keskenään. Vaarallisten jätteiden määrästä ja niiden eteenpäin toimittamisesta on pidettävä kirjaa. Vaarallisia jätteitä saa varastoida alueella ainoastaan toimintajaksojen aikana. (YSL 52, 58 §, JL 12, 13, 15,16 §)
21. Hyödyntämiskelpoiset jätteet on lajiteltava erikseen sekä toimitettava ne hyödynnettäväksi asianmukaisiin käsittelypaikkoihin. Alueella ei saa polttaa jätettä. Myös mahdolliset käymäläjätteet on käsiteltävä asianmukaisesti (YSL 52, 58 §, JL 8 §)
22. Raaka-aineet, tuotteet, voiteluaineet ja jätteet on varastoitava ja käsiteltävä kiinteistöllä niin, ettei niistä aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pölyämistä, terveyshaittaa, maaperän, pinta- ja pohjavesien pilaantumisvaaraa eikä muutakaan haittaa ympäristölle tai naapureille (YSL 15, 52, 58 §, JL 13 §)

Päästöt maaperään ja vesiin

23. Polttoainesäiliöiden tulee olla kaksoisvaippasäiliöitä tai kiinteästi valuma-altaallisia säiliöitä ja niiden on kestettävä mekaanista ja kemiallista rasitusta. Säiliöiden tulee olla lukittavia ja ne tulee varustaa lapon sekä ylitäytön estolla. (YSL 52 §, VNa 800/2010 9§)
24. Alueen, jolla käsitellään tai varastoidaan kemikaaleja tai poltto- tai voiteluaineita tai huolletaan ja tankataan työkoneita tai laitteita, on oltava riittävän laajalti nesteitä läpäisemätön ja suojareunoiltaan korotettu. Tällainen rakenne tulee toteuttaa esim. käyttämällä geosynteettistä kalvoa (HDPE), joka suojataan kantavalla maakerroksella ja pinta muotoillaan siten, että pintavedet ohjautuvat pois tukitoiminta-alueelta. Vaihtoehtoisesti tukitoiminta-alue voidaan asfaltoida ja hulevedet siltä ohjata I-luokan öljynerottimeen. Alueella ei saa käyttää huonokuntoisia, öljyä vuotavia työkoneita tai kalustoa. Alueella ei saa pestä kalustoa, eikä suorittaa kuin välttämättömät huollot (mm. konerikko) (YSL 17, 52 §, VNa 800/2010 9 §)
25. Öljyvahinkojen varalta alueella tulee olla imeytysainetta. Mahdollisesta öljyonnettomuudesta on ilmoitettava Keski-Suomen pelastuslaitokselle ja luvan valvojalle. Öljyllä likaantunut maa ja imeytysaine sekä muut öljyiset jätteet toimitetaan vaarallisten jätteiden vastaanottoluvan saaneeseen paikkaan (YSL 15-17, 52 ja 58 §). ok

26. Alueen pintavedet on ohjattava alueelta hallitusti etelän suuntaan siten, etteivät ne aiheuta pintavesien pilaantumista tai vettymishaittaa toiselle kuuluvalla alueella tai vesistön kuivumista. Toiminnasta ei saa päästä vesistöön jätevesiä, jotka aiheuttavat vesistön pilaantumista tai roskaantumista. (YSL 7, 52 §)

Tarkkailu

27. Ilmanlaadun mittaukset tulee valvontaviranomaisen määräyksestä suorittaa, mikäli toiminnasta aiheutuvasta pölyämisestä valitetaan ja on perusteltu syy epäillä ohjearvojen ylittymistä. (YSL 52, 62 §, VNA 800/2010 5 ja 13 §)
28. Alueen normaalista toiminnasta (porausta, murskaus, rikotus) liikenne mukaan lukien aiheutuva melutaso lähiympäristössä on mitattava vuosittain lähimmän asuinalueen sekä kahden lomakiinteistön (melumallinnuksen kohteet L3 ja L2) pihasta. Melua on mitattava itäpuolisella AT-1 alueella kertaluonteisesti ja vuosittain sen jälkeen, kun alueelle on rakennettu asuinrakennus. Mittaukset on pyrittävä tekemään vuosittain ajankohtana, jolloin myös asfalttiasema on toiminnassa. Mittaukset on teetettävä ulkopuolisella asiantuntijalla ja ne on suoritettava ympäristöministeriön ohjeen 1/1995 ”Ympäristömelun mittaaminen” mukaisesti louhinnan ja murskauksen ollessa normaalissa toiminnassa. Mittausraporttiin on merkittävä, mitkä työvaiheet olivat käynnissä mitausajanjaksoilla. Lisäksi raporttiin on liitettävä kartta, josta käy ilmi mittauspiste, melulähteiden ja meluesteiden sijainnit. Mittaustulokset ja –raportti on toimitettava Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kuukauden kuluttua mitausten suorittamisesta. Mikäli mittaustulokset osoittavat melutason raja-arvojen ylittyvän asumiseen tai loma-asumiseen käytettävillä alueilla, tulee hakijan liittää raporttiin suunnitelma, jossa esitetään konkreettiset meluntorjunnan toteuttamistoimenpiteet ja toteuttamisaikataulu ohjearvojen alittamiseksi häiriintyvissä kohteissa. (YSL 52, 62 §, VNA 800/2010 13 §)

Kirjanpito ja raportointi

29. Jokaisen toimintajakson aloittamisesta tulee ilmoittaa valvontaviranomaiselle kirjallisesti. Toiminnan olennaisesta muuttumisesta, toiminnan lopettamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava viipymättä Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 52, 89 §) ok
30. Toiminnasta on pidettävä kirjaa ympäristönsuojelun kannalta merkityksellisistä tapahtumista ja toimenpiteistä. Yhteenveto kunkin vuoden kirjanpidosta on toimitettava Jyväskylän kaupungin

ympäristönsuojeluviranomaiselle seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä. Kirjanpidon tulee sisältää:

- toiminta-ajat (ml. porauspäivät)
- louhitun ja murskatun kiviaineksen määrä ja ylijäämämaiden/tuontilouheen määrä, alkuperä, tuontipäivä ja laatu.
- vuoden aikana toiminnasta syntyvät jätteet (jätekodeit), niiden määrä, laatu ja toimituspaikka
- käytettyjen polttoaineiden ja räjähteiden laatu- ja kulutustiedot
- tiedot tehdyistä melu- ja värinämittauksista
- tiedot vuoden aikana sattuneista häiriötilanteista ja muista poikkeuksellisista tilanteista ja niiden johdosta suoritettujen toimenpiteiden
- tiedot toiminnasta aiheutuneista valituksista ja niiden seurauksena tehdyistä toimenpiteistä.

Tarkkailukertomuksen perusteena olevat asiakirjat on säilytettävä vähintään 6 vuoden ajan. (YSL 6, 62 §, JL 12 §, 118-120 §:t, VNa 978/2021 36§)

31. Häiriötilanteista tai muista poikkeavista tapahtumista tai onnettomuuksista, joista voi aiheutua vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle tulee ilmoittaa välittömästi kaupungin ympäristönsuojeluun ja ryhtyä heti asianmukaisiin toimiin vahinkojen torjumiseksi tai tapahtuman toistumisen ehkäisemiseksi. (YSL 14, 52, 123, 134 §)
32. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä toimialansa parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehittämisestä ja varauduttava tällaisten teknikoiden käyttöönottoon (YSL 16, 17§)
33. Luvansaajan on nimettävä louhoksen ympäristönsuojelusta vastaava hoitaja, joka on perillä tehtävistään ja ympäristölupapäätöksessä annetuista määräyksistä. Vastaavan hoitajan nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava kirjallisesti luvan valvojalle (YSL 52 §, VNA 800/2010 12 §).

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Maa-aines- ja ympäristölupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Maa-aineslain 3 §:n 1 momentin mukaan maa-aineksia ei saa ottaa niin, että siitä aiheutuu kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa tai tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantuminen. Lisäksi alueella, jolla on voimassa asemakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei ottaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen eikä turmele kaupunki- tai maisemakuvaa.

Maa-aineslain 3 §:n 4 momentin mukaan ottamispaikat on sijoitettava ja aineiden ottaminen järjestettävä niin, että ottamisen vahingollinen vaikutus luontoon ja

maisemakuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi ja että maa-ainesesiintymää hyödynnetään säästeliäästi ja taloudellisesti eikä toiminnasta aiheudu asutukselle tai ympäristölle vaaraa tai kohtuullisin kustannuksin vältettävissä olevaa haittaa. Maa-aineksia ei saa myöskään ottaa ilman erityistä syytä vesistön rantavyöhykkeellä.

Maa-aineslain 6 §:n mukaan lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa ratkaistaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa:

- terveyshaittaa;
- merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa;
- maaperän tai pohjaveden pilaantumista;
- erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella;
- eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. 7)
- vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain 20 a §:n vastaista pintavesimuodostuman tai pohjavesimuodostuman tilatavoitteen saavuttamisen vaarantumista tai mainitun lain 20 b §:n vastaista vesimuodostuman tilan heikentymistä.

Jyväskylän kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää maa-aineslain, ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Kyseessä on pitkään vuodesta 2001 lähtien käytössä ollut kallionottamisalue, jolla ototoimintaa on tarkoitus jatkaa voimassa olevan luvan kaivualueella sekä laajentaa ottoa uudelle alueelle. Toiminta ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella tai sen välittömässä läheisyydessä. Kyseessä oleva alue ei kuulu maisemansuojelun kannalta valtakunnallisesti tai maakunnallisesti arvokkaisiin kallio- tai maisema-alueisiin ja siltä on jo puustoa laajalti poistettu. Etäisyys kaivualueen rajalta lähimpiin häiriintyviin nykyisin käytössä oleviin vakituisiin- tai lomarakennuksiin ja niiden oleskelualueisiin on minimissään 330 metriä, mikä täyttää toimintaan sovellettavassa valtioneuvoston asetuksessa kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010) annetun 300 metrin vähimmäissuojaetäisyyden. Suojaetäisyys on arvioitu häiriölähteestä (kaivualue), eikä esimerkiksi suunnitelma-alueen rajasta. Riittävät suojaetäisyydet varmistavat, ettei toiminnasta ennalta arvioiden aiheudu maa-aineslain 3 §:n 4 momentissa tarkoitettua vaaraa tai kohtuullisin kustannuksen vältettävissä olevaa haittaa asutukselle tai ympäristölle.

Alueella ei ole asemakaavaa, joten toimintaa ei ole sijoitettu asemakaavan vastaisesti.

Ympäristönsuojelulain 12 §:n mukaan alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta

alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen. Kyseisellä ottamisalueella on voimassa oikeusvaikutteinen Oravasaaren yleiskaava, jossa nykyinen ottamisalue sijoittuu pääosin M-2-alueelle ja vain eteläosistaan EO-alueelle. Se, että koko aluetta ei ole yleiskaavoituksessa nimenomaan osoitettu maa-ainesten ottotoimintaan, ei ympäristönsuojelulain 12 §:n ja maa-aineslain 3 §:n 2 momentin sanamuodon perusteella muodosta estettä maa-aines- ja ympäristöluvan myöntämiselle. Toiminnan vaikutukset eivät ole pysyviä, vaan maa-ainestenoton jälkeen alue palautuu metsätalouskäyttöön eli kaavan mukaiseen käyttötarkoitukseen. On kuitenkin selvää, että toiminnan ympäristövaikutukset ulottuvat lähimmillään noin 150 metrin etäisyydellä kaivurajasta olevalle yleiskaavan AT-1-alueelle sekä suunnitelma-alueella sijaitsevalle luo-alueelle. Tämän vuoksi hankkeen toteuttaminen haetussa laajuudessa saattaa jossain määrin haitata näiden alueiden käyttämistä yleiskaavassa varattuun tarkoitukseen.

Lupaviranomainen katsoo, että ottamistoimintaa voidaan jatkaa vain nykyisellä kaivualueella sekä sen länsipuolisella laajennusalueella yleiskaavan käyttötarkoituksen vaarantumatta. Rajausmuutoksen myötä kaivualue supistuu noin 2,7 hehtaarilla, jolloin lopullinen kaivualueen pinta-ala on noin 5,1 hehtaaria. Ottamistoiminta alueella on aloitettu ennen yleiskaavan valmistumista ja maa-aineslupa, jolla nykyinen kaivualuearajaus on hyväksytty, on alun perin myönnetty 10.5.2011 eli ennen yleiskaavan lainvoimaistumista. Ottamistoiminnan jatkaminen nykyisellä kaivualueella on katsottu mahdolliseksi, koska nykyinen kaivu on kesken ja nykyinen lupa joka tapauksessa mahdollistaa louhinnan alle 300 m:n etäisyydellä AT-1 alueesta. Myös kaavan EO-alue sijoittuu alle 300 m:n etäisyydelle AT-1-alueesta. AT-1 alueella ei ole tällä hetkellä häiriölle alttiita rakennettuja kiinteistöjä tai tiedossa olevia rakennushankkeita. Melumallinnuksen perusteella lähivuosien tilanteessa melutasot AT-1-alueella todennäköisesti alittavat 55 dB:n raja-arvon, joten melun suhteen toimintaa voidaan jatkaa nykyisen rajauksen sisällä melutason raja-arvoja ylittämättä. Vaiheistamalla louhintaa (itäosa ensin) minimoidaan ajanjakso, jolloin louhintaa olisi alle 300 m:n etäisyydellä asutuksesta. Harkinnassa on otettu huomioon melun- ja pölyntorjunnasta, melu- ja värinämittauksista sekä oton vaiheistamisesta annetut määräykset. Nykyisen kaivualueen louhiminen loppuun mahdollistaa myös ottamisalueen suunnitelmallisen ja asianmukaisen maisemoinnin. Ottamistoiminta ja sen ympäristövaikutukset eivät ole pysyviä. Laajennusalueen länsiosan louhintaa on sallittu, koska se sijaitsee yli 300 m:n suojaetäisyydellä AT-1 alueesta. Kallion pinta kyseisellä alueella sijaitsee matalammalla tasolla, jolloin erityisesti porausmelu, on helpommin hallittavissa.

Pohjois- ja itäosan laajennusalueen osalta on huomioitu, että kyseessä on uusi avaamaton alue, jolle ei ole nykyisen yleiskaavan voimaantulon jälkeen myönnetty lupia. Lupaviranomainen katsoo, että lupaharkinnassa on yleiskaavan käyttötarkoituksen vaarantumisen estämiseksi ennakoitava myös AT-1-merkinnällä osoitettu tuleva asutus. Siksi näillä laajennusalueilla tapahtuvaan toimintaan on sovellettu asetuksen 800/2010 suojaetäisyysvaatimusta suhteessa yleiskaavan AT-1 alueeseen. Yleiskaavan rakennuspaiikat sijaitsevat vain 150 metrin etäisyydellä kaivualueen rajasta, joten asetuksen 800/2010 suojaetäisyysvaatimus (300 m) ei toteudu. Murskaus- ja louhintatoiminnan melu on luonteeltaan häiritsevää ja mallinnuksen perusteella melutaso AT-1-alueella tulisi olemaan suhteellisen korkea ja saattaisi pahimmassa tilanteessa ylittää raja-arvon 55 dB ainakin toiminnan lopputilanteessa porauksen aikana. Melutasojen alittuminen nykyisillä loma-asunnoilla edellyttää lopputilanteessa, että porausta ja murskausta ei voisi tehdä yhtä aikaa. Porauksen eriyttäminen ajallisesti murskauksesta on

osoittautunut käytännössä haasteelliseksi, joten toimintojen ajallinen eriyttäminen on meluntorjuntatoimenpiteenä osoittautunut käytännössä vaikeaksi toteuttaa.

Suunnitelma-alueen luoteisosassa on yleiskaavaan luo-alueeksi merkitty arvokas suo-alue (rimpineva), joka on myös metsälain 10 §:n erityisen arvokas elinympäristö. Maa-ainesten ottamissuunnitelmassa ottoalue on rajattu hakijan teettämässä selvityksessä luo-alueelle arvioidun vähimmäissuojaetäisyyden ulkopuolelle. Hakemuksen luontoselvityksessä kuitenkin todetaan, että kallioulouhoksen lähestyessä on mahdollista, että kalliohalkeamien kautta tapahtuu nykyistä enemmän poisvirtaamaa ja siten suon kuivumista. Myös kaavoittaja on lausunnossaan arvioinut, ettei esitetty suojaetäisyys olisi riittävä. Räjähdyksiin liittyy aina ennalta suunnitteleman kallioperän halkeamisen riski, joten myös riski suon kuivumiseen lisääntyy, mitä laajemmalti suo on kalliorintausten ympäröimä. Suon luonnontilan turvaamiseksi on ollut tarpeen rajata kaivualue pohjoisosassa nykyiseen kaivualueeseen.

Ympäristönsuojelulain 41 § 3 momentin mukaan ympäristölupa-asiaa ratkaistaessa on noudatettava mitä luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla säädetään. Lupa ei ole ristiriidassa luonnonsuojelulain säädösten kanssa, koska lähellä oleva arvokas suoalue (rimpineva) on huomioitu kaivualuetta ja ottomäärää supistamalla. Muutoin ottamissuunnitelmaan rajatulta suunnitelma-alueelta tai lähiympäristöstä ei ole tiedossa arvokkaita biologisia luonnonesiintymiä kuten harvinaisia tai uhanalaisia harju- ja kalliokasvillisuusesiintymiä, kallionaluslehtoja, lähteikköjä, uhanalaisten tai harvinaisten kasvien ja eläinten elinpaikkoja tai luonnonsuojelulain 29 §:n mukaisia luontotyyppisiä, uhanalaisia tai suojeltavia lajeja tai niiden lisääntymis- ja levähdyspaikkoja. Suunnitelma-alueelta ei ole myöskään tiedossa maa-aineslain mukaisia erikoisia luonnonesiintymiä, kuten muinaisrantoja, törmä, tasanteita, harjukuoppia tai muita vastaavia. Edellä mainitun perustella alueella ei ole sellaisia maa-aineslaissa tarkoitettuja geologisia tai maisemallisia arvoja, jotka estäisivät yhteisluvan myöntämisen lupapäätöksessä rajatulle alueelle.

Meluhaittoja on arvioitu melumallinnuksen ja aiemmin tehtyjen melumittaustulosten, melulle altistuvien kohteiden sijainnin, määrän ja herkkyyden perusteella. Myös liikennöinti alueelta sekä asfalttiasematoiminta on huomioitu melun haitallisuutta arvioitaessa. Melun terveyshaittojen arvioimiseksi on valtioneuvoston asetuksessa 993/1992 melutason ohjearvoista määriteltä asumista ja loma-asumista koskevat keskiäänitasot. Nämä ohjearvot on valtioneuvoston asetuksessa 800/2010 muutettu raja-arvoiksi. Lautakunta katsoo, että tehdyn melumallinnuksen ja aiempien mittauksen perusteella ja meluntorjuntaa, toiminta-aikaa ja ottamisalueen supistamista koskevat lupamääräykset huomioiden toiminta ko. paikkaan on sijoitettavissa niin, etteivät melutason raja-arvot missään louhintatilanteessa ylitä lähialueen nykyisillä asuin- ja lomakiinteistöillä eikä tulevan asutuksen AT-1-alueella.

Annetut lupamääräykset, saadut selvitykset ja suojaetäisyydet asutukseen ja vesistöön huomioiden toiminnasta ei aiheudu terveyshaittaa, kohtuutonta räsitystä naapureille, yleisen viihtyvyyden merkittävää vähentymistä melun, pölyn tai tärinän muodossa tai muuta merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista taikka erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaisesti on ollut tarpeellista antaa määräyksiä ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Tämän vuoksi on lupapäätöksessä annettu määräyksiä, jotka liittyvät ilmansuojeluun, melun ja tärinän torjuntaan, jätehuoltoon sekä maaperään ja vesistöön mahdollisesti aiheutuvan kuormituksen ehkäisemiseksi. Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon mm. toiminnan luonne ja lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Toimittaessa hakemuksessa esitetyn tekniikan ja käytäntöjen sekä päätöksen lupamääräysten mukaisesti laitoksen toiminnan voidaan arvioida olevan parhaan käyttökelpoisen tekniikan ja käytännön mukaista. Toiminnan jätehuolto täyttää ympäristönsuojelulain ja jätteiden hyötykäytön vaatimukset.

Maa-ainesluvan yksityiskohtaiset perustelut (tarkista nämä

Ainesten ottamista koskevaan lupaan on liitettävä määräykset siitä, mitä hakijan on noudatettava hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi, jos nämä seikat eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta (MaL 11 §).

Lupamääräyksellä 1 on ottamistaso rajoitettu hakemuksen liitteenä olevan ottamissuunnitelman mukaiseksi. Hakemuksessa esitetty ottotaso on sama kuin nykyisessä luvassa, eikä sen katsota vaarantavan pohjavesiä tai aiheuttavan haittaa ympäristölle. Ottamisalueen rajausta on pienennetty, joten myös otettava määrä jää haettua pienemmäksi. Ottamisalue on rajattu haettua pienemmäksi, jotta toiminnasta ei aiheutuisi lähellä olevan luo-alueen luonnontilan tai yleiskaavan käyttötarkoituksen vaarantumista.

Louhinnan vaiheistuksella ja suojapuuston säilyttämisellä minimoidaan ympäristöön aiheutuvat melu- ja pölyhaitat, erityisesti yleiskaavan AT-1-alue huomioiden. (lupamääräys 2)

Alinta ottotasoa tulee pystyä seuraamaan alueella olevista merkinnöistä. Varoitusmerkinnöillä sekä kaivalueen ja ottotason merkitsemisellä maastoon helpotetaan valvontaa sekä varmistetaan, että toiminta on ottamissuunnitelman rajausten mukaista sekä turvallista. Varoitusmerkinnöillä sekä aitaamisella varmistetaan myös ulkopuolisten liikkujien turvallisuus alueella (lupamääräys 3)

Infotaulun tarkoituksena on antaa tietoa alueen toiminnasta ulkopuolisille. Ulkopuolisten pääsy alueelle tulee estää esim. puomilla, joka pidetään lukittuna, kun alueella ei ole toimintaa. (lupamääräys 4)

Lupamääräyksellä varmistetaan kuivatusvesien hallittu johtaminen alueelta sekä vesien riittävä esikäsittely ennen alueelta poisjohtamista. Louhos tulee pitää kuivana esimerkiksi sopivalla pohjan muotoilulla. (lupamääräys 5)

Määräykset maisemoinnista on annettu alueen jälkihoidon varmistamiseksi. Maisemointimääräyksillä on varmistettu alueen turvallinen loppukäyttö ja ottamistoiminnan haitallisten vaikutusten minimoiminen maisemaan. (lupamääräykset 6 ja 7)

Lupamääräys 8 on annettu valvonnan helpottamiseksi.

Lupaviranomainen katsoo, etteivät lupamääräykset ole luvansaajalle kohtuuttomia hankkeen laajuus ja siitä saatava hyöty huomioon otettuna.

Ympäristöluvan yksityiskohtaisen perustelut

Koska etäisyys lähimpiin melulle alttiisiin kohteisiin on alle 500 metriä, säätelee louhinta- ja murskaustoiminnan päivittäisiä toiminta-aikoja valtioneuvoston asetus 800/2010 (muraus-asetus). Melun ja sen leviämisen rajoittamiseksi on päivittäisiä toiminta-aikoja rajoitettu edellä mainitun asetuksen 8 §:n mukaisesti ja pääsääntöisesti toiminta-ajat ovat vastaavia kuin nykyisessä ympäristöluvassa. Toiminnan vaikutusalueella kuljetusreitti mukaan lukien on useita loma-asuntoja, melutaso lähimmillä loma-asunnoilla on suhteellisen korkea ja sen on koettu olevan häiritsevää. Ottaen huomioon toiminnan aiheuttaman melun erityisen häiritsevä luonne on loma-asutukselle aiheutuvan kohtuuttoman rasituksen ehkäisemiseksi ja yleisten viihtyisyyshaittojen ehkäisemiseksi rajoitettu toiminnan vuosittaista kestoja enintään 4 kuukauteen ja kielletty toiminta vilkkaimpana kesälomakautena, jolloin oleskellaan paljon ulkona ja jolloin meluhaitat yleensä koetaan häiritsevimpinä. Hakija ei ole esittänyt erityisiä syitä, minkä vuoksi muraus-asetuksen 8 §:n kuljetuksia koskevasta toiminta-ajasta voisi poiketa. (lupamääräys 10)

Määräykset toimintakapasiteetista rajaavat toiminnan hakemuksen mukaiseksi ja niillä varmistetaan, että toiminta pysyy suunnitelman mukaisena ja sellaisena, että alueelle tuodaan pilaantumattomia kaivumaita vain maisemoinnissa tarvittava määrä. Pilaantumattomiksi maa- ja kiviaineksiksi voidaan katsoa massat, joiden haitta-ainepitoisuudet ovat alle valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annettujen alempien ohjeiden. (lupamääräykset 11 ja 12)

Alueelle soveltumaton jäte voidaan käsitellä asianmukaisesti ympäristöluvan jätteiden käsittelyyn omaavassa käsittelypaikassa. Muualta tuotavien maa-ainesten osalta on otettava huomioon vieraslajikasvien torjunta. Vieraslajia ei saa pitää, kasvattaa, istuttaa, kylvää tai muulla vastaavalla tavalla käsitellä siten, että se voi päästä ympäristöön. (lupamääräys 13)

Kaivumaiden vastaanottotarkistuksilla ja päivittäisellä tarkkailulla varmistetaan siitä, ettei alueelle tuoda rakenteiden kannalta tai muutoin sopimatonta maa-ainesta. Maamassojen läjitys ja meluvallien luiskaukset on tehtävä siten, että mahdolliset vaara- ja vahinkotilanteet, kuten reunapenkereiden sortumat tai maa-ainesten valuminen ojiin voidaan välttää jo ennakolta. (lupamääräys 14)

Ilman pilaantumisen ja terveyshaittojen ehkäisemiseksi sekä ympäristön yleisen viihtyisyyden turvaamiseksi on huolehdittava siitä, että louhinnasta, murskauksesta, työmaaliikenteestä ja muista oheistoiminnoista aiheutuvat pölypäästöt pidetään mahdollisimman pieninä. Liiallinen pöly saattaa aiheuttaa naapurille kohtuutonta rasitusta, terveyshaittaa sekä ympäristön pilaantumista. Pölylle on asetettu raja-arvo ilman laatua koskevan valtioneuvoston päätöksen (79/2017) mukaisesti. Pölyä ja sen leviämistä voidaan vähentää merkittävästi erilaisin pölyntorjuntatoimin, joista on annettu luvassa tarpeelliset määräykset. Sääolosuhteet (mm. tuulisuus) on huomioitava toiminnassa. (lupamääräykset 15 - 17)

Melutasoa koskevat määräykset on annettu lähellä olevien häiriintyvien kohteiden suojaamiseksi. Määräys perustuu valtioneuvoston päätökseen melutason ohjeista (933/92), valtioneuvoston asetukseen 800/2010 sekä laadittuun meluselvitykseen. Toiminnasta aiheutuvaa melua on tarpeen rajoittaa, jotta toiminnasta ei aiheutuisi yksin tai

yhdessä muiden toimijoiden kanssa kohtuutonta räsitystä tai terveyshaittaa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Melun ja sen leviämisen rajoittamiseksi on annettu määräyksiä toiminnan ja varastokasojen sijoittamisesta sekä laitoksen rakenteeseen liittyvistä muista meluntorjuntatoimenpiteistä ja meluesteiden sijoittumisesta. Murskausaseman ja varastokasojen sijoittelulla on muissa vastaavissa tapauksissa todettu olevan huomattava vaikutus melun leviämiseen. (lupamääräys 18)

Räjäytyksistä aiheutuu maaperän kautta tärinää ja ilman kautta ilmanpaineaaltoja, jotka voivat vaurioittaa mm. rakennuksia. Tärinän aiheuttamat vahingot rakennuksille ym. rakenteille voidaan estää huolellisella enakkosuunnittelulla. Mahdolliset muutokset ympäröivillä alueilla on myös huomioitava räjäytyksissä ja siksi riskianalyysi tulee päivittää, jos nykyistä lähemmäksi rakennetaan asuin- tai muita räjäytyksille herkkiä rakenteita. Kallion räjäytyksistä aiheutuu ympäristöön äkillistä melua ja tärinää, joten räjäytyksistä ennakolta ilmoittamista koskeva määräys on katsottu vielä erikseen tarpeelliseksi. (lupamääräys 19)

Jätelain periaatteiden mukaan jätteistä ei saa aiheutua roskaantumista ja toiminnassa on huolehdittava siitä, että jätteitä syntyy mahdollisimman vähän. Syntyvät jätteet on pyrittävä ensisijaisesti hyödyntämään, jos se on teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava jätehuollon asianmukaisesta järjestämisestä. (lupamääräykset 20 ja 21)

Maaperän, pohjaveden ja vesistöjen pilaantumisen ehkäisemiseksi on annettu määräyksiä alueella varastoitavista polttoaineista ja öljytuotteista sekä niiden käsittelystä, työkonien pesusta ja huollosta, jätehuollosta, onnettomuuksiin varautumisesta ja vesien johtamisesta alueelta. (lupamääräykset 22 - 26)

Pölymittausvelvoite on annettu valvonnallisista syistä sekä pölyntorjuntatoimien tehostamistarpeen arvioimiseksi. Pölymittauksilla voidaan varmistaa, ettei ilmanlaatua koskevia ohje- tai raja-arvoja ylitetä. (lupamääräys 27)

Määräys säännöllisistä melumittauksista on annettu valvonnallisista syistä melutasojen toteamiseksi häiriintyvissä kohteissa ja meluntorjunnan riittävyys varmistamiseksi. Mittaustulosten perusteella voidaan antaa lisämääräyksiä melun vähentämistoimenpiteistä ja melutason uusintamittauksista. Melutasojen arviointi on uusittava, mikäli toiminnassa tai toiminta-alueen ympäristössä tapahtuu melun leviämisen kannalta olennaisia muutoksia, jotka aiheuttavat meluhaittaa häiriintyvissä kohteissa. (lupamääräys 28)

Määräys 29 on annettu valvonnallisista syistä. Toiminnasta mahdollisesti aiheutuvien ympäristöhaittojen poistamiseksi ympäristöluvan haltijan on ilmoitettava valvontaviranomaiselle kunkin toimintajakson aloittamisesta sekä toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisesta keskeyttämisestä ja toiminnan kannalta olennaisista muutoksista.

Määräykset tarkkailusta, kirjanpidosta ja raportoinnista on annettu lupahtojen tiedonkulun varmistamiseksi ja valvontaa varten. Tarkkailua ja raportointia koskevilla lupamääräyksillä pyritään siihen, että toiminnanharjoittaja on selvillä laitoksen toiminnasta ja sen aiheuttamista terveys- ja ympäristövaikutuksista. Tarkkailusta saatujen tietojen perusteella voidaan tarkkailla laitoksen toimintaa suhteessa annettuihin lupamääräyksiin ja arvioida toiminnassa mahdollisesti tapahtuvien muutosten merkitsevyyttä suhteessa uuden lupakäsittelyn tarpeellisuuteen. (lupamääräys 30)

Määräys ilmoittaa häiriötilanteista on annettu valvonnallisista syistä ja toiminnasta mahdollisesti aiheutuneiden ympäristöhaittojen poistamiseksi. (lupamääräys 31)

Ympäristönsuojelulain 4 §:n mukaan ympäristön pilaamisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että käytetään parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Toiminnan ja ympäristön kannalta paras käyttökelpoinen tekniikka kehittyy vähitellen. Toiminnanharjoittajan on varauduttava uuden tekniikan käyttöönottoon, mikäli päästöjä voidaan olennaisesti vähentää ilman kohtuuttomia kustannuksia. (lupamääräys 32)

Vastuuhenkilön nimeämisellä varmistetaan louhosalueen asianmukainen hoito ja kunnossapito. Vastuuhenkilön on tunnettava laitoksen toiminnot, laitosta koskeva ympäristölainsäädäntö ja määräykset. Vastuuhenkilön on oltava selvillä toiminnan ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä sekä ympäristöhaittojen poistamisesta (lupamääräys 33)

VASTAUS HAKEMUKSESTA ESITETTYIHIN LAUSUNTOIHIN JA MUISTUTUKSIIN

Vastaus ympäristöterveysviranomaisen lausuntoon:

Jyväskylän seudun ympäristöterveysviranomaisen lausuntoon viitaten todetaan, että sisätiloihin ulottuvaan meluun ei maa-aines- ja ympäristönsuojelulakiin perustuvassa yhteisluvassa voida ottaa kantaa eikä mittauksia voida laajentaa sisätilojen melumittauksiin. Toiminnan aikaisia melutasoja on selvitetty ja tullaan mittamaan jatkossakin lupamääräyksen 28 mukaisesti. Pölyntorjunnasta on annettu lupamääräykset 14 ja 15. Lähimmät asuin- ja lomakiinteistöt on liitetty yleiseen vesijohtoverkostoon, eikä lupaviranomaisen tiedossa ole talousvesikaivoja alle 500 metrin etäisyydellä lupapäätöksessä rajatusta kaivualueesta.

Vastaus yleiskaavoituksen lausuntoon:

Yleiskaavoituksen lausunto on otettu huomioon päätöksen yleisistä perusteluista ilmenevällä tavalla. Ottamisalue ja -määrä on rajattu huomattavasti haettua pienemmäksi. Yleiskaavan AT-1-alueet on huomioitu mm. melumittauksia ja värinämittauksia koskevissa lupamääräyksissä.

Vastaus ELY-keskuksen liikennevastuualueen lausuntoon:

Pölyntorjunnasta, toiminnan keskeyttämisestä pölytilanteen ollessa liikenteen kannalta haitallinen ja liikennöintialueiden puhtaudesta huolehtimisesta on annettu lupamääräykset 14 ja 15. Alueen hulevesiä ei johdeta maantien 644 tienvarsiojaan, vaan imeytetään omalla maalla kuten tähänkin asti on tehty jo 20 vuoden ajan.

Vastaus muistutukseen A:

Muistutuksessa vaadittu kesäaikaisen toiminnan kieltäminen on huomioitu luvassa.

Vastaus muistutukseen B:

Muistutuksessa esitettyihin seikkoihin toiminnan sijaintipaikan soveltuvuudesta, suojetäisyyksistä ja kaavoitukseen liittyvistä seikoista on vastattu lupapäätöksen yleisissä perusteluissa.

YVA-menettely:

Muistutuksessa viitataan hakemuksessa ilmoitettuihin murskausmääriin, joiden perusteella toimintaan pitäisi soveltaa YVA-menettelyä. Hakemuksessa ilmoitettu vuosittainen maksimimurskausmäärä 326 000 tonnia on kuutioiksi muunnettuna (yleisesti käytetty muuntokerroin 2,8) noin 116 000 m³, mikä jää ympäristövaikutusten arvioinnista annetussa laissa (252/2017) määritellyn soveltamisrajan (200 000 m³/v) alle.

Kaivojen ja maaperän pilaantumisseikat, pohjavesialueeseen kohdistuvat vaikutukset

Alle 500 metrin etäisyydelle kaivualueesta ei sijoitu talousvesikaivoja, kun otetaan huomioon ottamisalueeseen tehty raja-alue. Lähin talousvesikaivo sijaitsee muistuttajan kiinteistöllä yli 500 metrin etäisyydellä koilliseen. Ennalta arvioiden ja polttoaineiden käsittelystä annetut määräykset huomioiden toiminnasta ei oletettavasti aiheudu yli 500 metrin etäisyydellä olevien kaivojen pilaantumista. Vaatimukset itäreunan kallioleikkauksiin ja hulevesien johtamiseen liittyen on otettu huomioon lupapäätöksessä. Hulevesiä ei johdeta muistutuksessa mainitun pohjois/koillispuolisen kaivon suuntaan vaan etelään pois päin kaivosta.

Lähin pohjavesialue on yli 400 m:n etäisyydellä oleva Oravasaaren pohjavesialue, joten toiminta-alue ei sijaitse ympäristöhallinnon luokittelemalla pohjavesialueella tai sen läheisyydessä, minkä vuoksi pohjavesivaikutuksia ei ole vaadittu tarkemmin selvittämään. Jyväskylän kaupungin vuonna 2024 laatimassa pohjavesien suojelusuunnitelmassa Oravasaaren pohjavesialue on luokiteltu hyvään kemialliseen ja määrälliseen tilaan, joten yli 20 vuotta jatkuneella Loilonvuoren louhinta- ja ottamistoiminnalla ei ole ainakaan tähän mennessä ollut haitallisia vaikutuksia pohjavesialueeseen. Suojelusuunnitelmassa ei myöskään ole mainittu, että Loilonvuoren louhinta muodostaisi riskin pohjavesialueelle. Maaperän pilaantumisen ehkäisemiseksi on annettu määräykset polttoaineiden käsittelystä ja varastoinnista.

Melumallinnuksen virheellisyys, itärintausten kallioleikkaus kiellettävä

Mallinnusten sisältöön liittyen lautakunta viittaa Suomen ympäristökeskuksen ”Ympäristöasioiden hallinta kiviainestuotannossa” -julkaisuun. Siinä todetaan, että melumallit eivät ota huomioon melun ajalliseen käyttäytymiseen liittyviä ominaisuuksia, jotka ilmenevät esimerkiksi impulssimaisena äänenä. Impulssimaisuuden mahdollista häiritsevyyttä on vaikea mallintaa. Käytännössä impulssimaisuuden on todettu vähenevän etäisyyden myötä ja murskaustoiminnan melu on harvoin impulssimaista yli 500 m:n etäisyydellä, jolla muistuttajan kiinteistö sijaitsee muutetusta kaivualueen rajasta. Murskaustoiminnassa impulssimaista melua aiheutuu lähinnä rikotuksesta ja räjäytyksistä, osittain myös murskauksesta. Kyseisessä tapauksessa rikotus ja murskaus tapahtuvat alatasolla louhintarintausten takana lähimpiin häiriintyviin pohjois-, koillis- ja länsipuolisiin kohteisiin nähden, mikä vähentää melun impulssimaisuutta lähimmän asutuksen suuntaan. Käytännössä impulssimaisuus on siis voitu jättää pois mallista, mutta tässä tapauksessa impulssimaisuus (+ 5 dB) on lisätty rikotuksen meluun. Louhintaa ei ole sallittu pohjoisella laajennusalueella, joten muistutuksessa mainittua impulssimaista melua ympäristöön päästävää kallioleikkausta ei tehdä. Lupapäätöksessä on määrätty varmentamaan melutasot toiminnanaikaisin melumittauksin, joissa myös impulssimaisuus on paremmin huomioitavissa. Jos mittauksissa impulssimaisuus huomioiden tai ilman sitä havaitaan melutason raja-arvojen ylittyvän, voidaan ympäristöön leviävän

melun määrää vähentää esim. melulähteen meluntorjuntatoimilla, melun leviämistä estävillä toimilla tai toiminta-aikarajoituksilla.

Rikottimen äänitehotasona on käytetty 115 dB+ 5 dB, joka perustuu useisiin todellisiin melupäästömittauksiin eri louhoksilla ja se on yleisesti hyväksytty rikottimen lähtömelutasoksi melumallinnuksissa. Selvitys on laadittu ympäristöministeriön ohjeen edellyttämällä tavalla, eikä selvityksen sisältö tai laatimistapa poikkea yleisesti hyväksytystä tavasta laatia kiviainestoinnin ympäristömeluselvitys. Mallinnus kuvaa pahinta melutilannetta. Kyseisessä muistutuksessa ei ole esitetty seikkoja, joiden perusteella meluselvitystä tulisi muuttaa tai tarkentaa.

Räjäytysten rakennuksille tai rakenteille aiheuttamat riskit ja niiden huomioiminen

Muistutuksessa vaaditut kiinteistökatselmukset ja värinämittaukset on vaadittu tehtäväksi. Räjäytystöiden suorittamista valvovat myös poliisi ja aluehallintovirasto. Vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta annetun lain 390/2005 mukaan räjäytystyöstä on tehtävä ilmoitus poliisille ennen työn aloittamista ja poliisi voi määrätä räjähteiden turvallisen käsittelyn kannalta tarpeellisista rajoituksista aiotulle käytölle ja tarvittaessa määrätä käytön edellyttämistä varotoimista. Poliisi voi kieltää käytön, jos siitä aiotussa paikassa ja aiottuna ajankohtana voidaan katsoa aiheutuvan ilmeistä henkilö-, ympäristö- tai omaisuusvahinkojen vaaraa. Räjäytys- ja louhintatyössä on noudatettava räjäytys- ja louhintatyön turvallisuudesta annettua asetusta (644/2011), jonka nojalla panostajalain (423/2016) mukainen panostaja laatii turvallisuustekijät huomioon ottavan räjäytyssuunnitelman. Räjäytystoiminnan harjoittaja on vastuussa kaikista räjäytystoiminnan aiheuttamista vahingoista.

Pöly ja pölytarkkailu, metsänpoisto

Alueella on ollut murskaustoimintaa yhtäjaksoisesti jo yli 20 vuotta, joten toiminnan katsotaan olevan alueelle varsin vakiintunutta ja sen pölyvaikutukset hyvin tiedossa. Edellä mainitun toimintajakson aikana ei ole tullut palautteita pölyhaitoista naapureilta, jotka sijaitsevat muistuttajan kiinteistöä lähempänä ottoaluetta. Pölyäminen ei siis ole ollut alueella tähän saakka ongelma. Luvanhaltija on määrätty käyttämään yleisesti tehokkaiksi todettuja pölyntorjuntatoimia (esim. kuivalla kelillä kiviaineksen kastelua), joilla voidaan estää pölyn haitallista leviämistä ympäristöön. Suunnitelma-alueen ulkopuolisten metsien käsittelyyn ei luvassa voi ottaa kantaa. Alueella tehtävillä pölyntorjuntatoimilla, kuten kastelulla on suojapuustoa suurempi vaikutus pölyn leviämiseen. Kun otetaan huomioon ottamisalueen raja, suojaetäisyydet ja korkeat rintaukset asutuksen suuntaan sekä tiukat pölyntorjuntamääräykset, ei ehdotonta määräystä suojametsän jättämiseksi alueen pohjoispuolelle ole katsottu tarpeelliseksi. Sen sijaan länsipuolella olevan AT-1-alueen läheisyyden vuoksi on itäpuolella vaadittu jätettäväksi suojapuustoa, joka toimii samalla näköesteenä alueelle.

Muistutuksessa vaadittua pölymittausta ei ole katsottu tarpeelliseksi, koska toimipaikan sijainnin, toiminnan jaksottaisuuden, rajoitetun toiminta-ajan ja annettujen pölyntorjuntamääräysten takia pölyvaikutusten arvioidaan lähtökohtaisesti jäävän toiminta-alueelle ja pölyn alittavan häiriintyvissä kohteissa ilmanlaatua koskevat raja-arvot.

Murskaustoiminnan lyhytkestoisuuden ja jaksottaisuuden takia edustavaa pitempiä-kaista ilmanlaadun mittausta on käytännössä vaikea järjestää. Luvanhakijan on lupamääräyksen 27 perusteella kuitenkin tarvittaessa mitattava pölyjä ja varmistettava raja-

arvojen toteutuminen. Tällainen tilanne voi olla, jos pöly ennalta arvaamattomista syistä pölyntorjunnasta huolimatta jatkuvasti ja pitkäkestoisesti kulkeutuu asuin- tai lomiasunnolle ja aiheuttaa mm. silminnähtävää pintojen pölyyntymistä.

Nykyisen luvan luparikkomukset ja nykyisen luvan peruuttaminen sekä valvojan virheellinen toiminta

Kaivualueen rajauksia on noudatettu, sillä käytännössä vain rintauksen yläreuna on lyhyellä matkalla kaivualuerajauksen ulkopuolella, mutta alahelma rajauksen sisällä. Luvan haltijan valvojalle toimittaman selvityksen perusteella jyrkän kalliorintauksen yläosaa on pitänyt muotoilla turvallisuussyistä loivemmaksi eikä kyseinen ylitys ole tahallinen ja sijoittuu toimijan omistuksessa olevalle kiinteistölle. Ylitys on myös massamäärältään erittäin vähäinen, eikä se estä nykyisen luvan mukaista maisemointia eli pystysuorien seinämien luiskaamista ylijäämämailla 1:2 kaltevuuteen. Alueesta on maisemoitu noin 20 %, mutta laajempaa maisemointia ei ole vaadittu tehtäväksi, koska ottotoiminta on kesken (lupa-aikaa jäljellä noin 4 vuotta), eikä tilaa luiskien rakentamiseksi ole vielä vapautunut tarpeeksi. Lisäksi on huomioitu, että hakijalla on ollut alun perin tarkoitus jatkaa ottotoimintaa mm. lännen suuntaan, eikä maisemointia olisi tarkoituksenmukaista toteuttaa ennen kuin uudessa luvassa on ratkaistu toiminnan jatkumisen edellytykset ja alueen lopullinen maisemointi.

Ympäristöluvan vuosiraporttien perusteella alueella on nykyisen luvan voimassaoloajana ajalla 19.10.2018 – 31.12.2024 murskattu noin 534 557 tonnia kalliokiviaineksiä, joka on kuutioiksi muutettuna (yleisesti käytetty muuntokerroin 2,8) noin 191 000 m³. Tästä kuutiomäärästä noin 43 500 m³ on GRK Oy:n asfalttiaseman pohjasta rakennusluvalla louhittua kalliokiveä, jota on murskattu useampana vuonna. Murskeraporttien perusteella maa-ainesluvan rajaamalta kaivualueelta olisi siten otettu enintään noin 147 500 m³ kalliokiveä eikä sallittua 230 000 m³:n ottomäärää ole ylitetty.

Maa-ainestenoton seurantajärjestelmän (Notto) mukaan alueelta on otettu kalliokiviainesta vuosina 2018 - 2024 yhteensä 201 928 m³ ja jäljellä olisi ainakin 28 072 m³ otettavaa, joten Noton perusteella ottomääriä ei ole ylitetty. Hakemuksen nykytilannekartasta ilmenee, että sallittua ottotasoa on noudatettu ja kaivu on pysynyt em. rintauksen yläosan ylitystä lukuun ottamatta kaivualuerajauksen sisällä, joten alueelta ei ole voitu ottaa aineksia enempää kuin nykyisessä luvassa on sallittu.

Tarkastusmuistioitten perusteella polttoainetta ei ole varastoitu muovisäiliöissä, kuten muistutuksessa väitetään, vaan säiliön alta on tarkastuksen aikana puuttunut suoja-muovi. Tarkastuksella havaitut laiminlyönnit on kehoitettu normaalin valvontakäytännön mukaisesti korjaamaan. Se, missä määrin luvan haltija on näitä kehotuksia noudattanut, ei kuulu tässä luvassa käsiteltäviin asioihin. Vuosittaisten maa-ainestarkastusten ja kahden ympäristölupatarkastuksen yhteydessä maastossa tehdyssä aistinvaraisessa tarkastelussa ei ole havaittu maaperässä öljyä tai merkkejä öljyvuodoista niillä alueilla, joissa öljysäiliö on murskausjakson ajan ollut. Polttoainesäiliön maaperän suojaamisesta on uudessa luvassa annettu tiukat määräykset. Polttoaineet on jatkossa säilytettävä murskausjakson ajan pysyvällä, reunoilta korotetulla maaperältään suojatulla alueella tai asfaltoidulla tukitoiminta-alueella, josta vedet on ohjattu öljynerottimeen. Pysyvä suojausrakenne tulee olla valmiina ennen kuin murskaus alkaa ja valvojan tulee hyväksyä rakenne ennen kuin alueelle tuodaan polttoaineita.

Porauksen ajoittumiseen on valvonnassa kiinnitetty huomiota. Samalla on todettu, että porauksen eriyttäminen ajallisesti murskauksesta on haasteellista. Melusta ei kuitenkaan ole valitettu viimeisten 20 vuoden aikana, porauksen toiminta-aikoja ei ole rikottu vuosittain ja samanaikaisten porauspäivien lukumäärä on vuositasolla vaihdellut. Eniten porauspäiviä samaan aikaan murskauksen kanssa on ollut vuonna 2021 (20 päivää), mutta tämän jälkeen selvästi vähemmän. Vuonna 2019, 2020 ja 2023 ei ollut samanaikaista toimintaa. Vuonna 2024 porausta oli 6 päivänä yhtä aikaa murskauksen kanssa, mutta ei enää valvojan 11.3.2024 antaman huomautuksen jälkeen. Koska hakemukseen liitetyn melumallinnuksen perusteella porausta voidaan lähivuosina eli käytännössä nykytilanteessa tehdä samaan aikaan muiden meluavien toimintojen ollessa käynnissä melutason raja-arvoa ylittämättä, on poraus uudessa luvassa sallittu tehtäväksi samaan aikaan murskauksen kanssa.

Luvassa vaaditut melumittaukset on pääsääntöisesti tehty vuosittain. Osa mittauksista on jäänyt tekemättä mm. siksi, ettei suunniteltu murskausjakso, jonka aikana mittaukset piti tehdä, toteutunut. Mittaukset on kuitenkin tehty heti seuraavan murskausjakson aikana.

Muistutuksessa mainittu metsäautotie sijaitsee suunnitelma-alueen ulkopuolella, eikä sen rakentaminen kuulu tässä luvassa käsiteltäviin asioihin. Alueelle ei ole tehty uutta tieyhteyttä, vaan sinne kuljetaan luvassa määrätyn mukaisesti nykytilannekarttaan merkittyä ja portilla varustettua liittymää pitkin. Nykyisen lupa-alueen ulkopuolisten metsäalueitten metsien käsittely ei kuulu yhteisluvan valvottaviin asioihin.

Lupahakemuksen mukaan Maansiirto Viiala Oy ei enää jatkossa vastaanota alueelle asfalttijätettä. Alueelle varastoitu asfaltti kuuluu louhinta-alueen välittömässä läheisyydessä olevan GRK Oy:n asfalttiasematoimintaan.

Yleisesti voidaan todeta, että luvanvalvojan valvontamenettelyt eivät kuulu lupaharkinnassa käsiteltäviin asioihin. Valvonnassa tehdyt havainnot ovat kuitenkin olleet taustatietona lupaharkinnassa ja vaikuttaneet mm. lupamääräysten sisältöön.

Ympäristönsuojelulain 93 §:n perusteella lupaviranomainen voi valvontaviranomaisen aloitteesta peruuttaa luvan, jos hakija on antanut virheellisiä tietoja, jotka ovat olennaisesti vaikuttaneet luvan myöntämisen edellytyksiin tai lupamääräyksiä on valvontaviranomaisen kirjallisesta huomautuksesta huolimatta toistuvasti rikottu siten, että toiminnasta voi aiheutua luvan myöntämisen edellytysten vastainen seuraus taikka toiminnan jatkamisen edellytyksiä ei saada täytetyksi lupaa muuttamalla. Raporttien ja tarkastusten perusteella luvanvalvoja on harkinnut, ettei kehotuksia järeämpiin valvonnallisiin toimenpiteisiin ole ollut syytä ryhtyä. Nykyisen luvan peruuttamiseen ei ole perusteita, koska toiminnan jatkamisen edellytykset on arvioitu uudelleen tässä lupaharkinnassa ja uusi lupa on myönnetty.

Kiinteistön arvon aleneminen, vahingot kiinteistöille, riittävät vakuudet ja vahinkojen korvaaminen

Yhteisluvassa ei käsitellä rakennuksille mahdollisesti aiheutuvien haittojen korvaamisasioita tai kiinteistöjen arvon alenemista koskevia seikkoja. Kun noudatetaan luvassa annettuja räjäytyksiä sekä melun- ja pölyntorjuntaa koskevia määräyksiä ja

huomioidaan naapureihin jäävät suojaetäisyydet, ei toiminnasta ennalta arvioiden aiheudu vahinkoa tai haittaa omaisuudelle taikka sen käytölle.

Maansiirto Viiala Oy on ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavan toiminnan harjoittajana velvoitettu automaattisesti maksamaan ympäristövahinkomaksua ympäristövahinkorahastoon. Rahaston ympäristövahinkomaksuilla kerättävillä varoilla varaudutaan maksamaan korvauksia ympäristövahingoista sekä niiden torjunta- että ennallistamiskustannuksista, kun korvausta ei saada perittyä varsinaiselta vastuutaholta esimerkiksi maksukyvyttömyyden vuoksi tai siksi, että vastuutahoa ei saada selvitettyä. Velvollisuus maksaa ympäristövahinkomaksua perustuu ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavan toiminnan harjoittamiseen. Toiminnanharjoittajalle on luvassa asetettu yleisen käytännön mukaisesti maa-aineslain 12 §:n tarkoittama maa-aineslain vakuus sekä ympäristönsuojelulain 59 §:n tarkoittama jätevakuu.

LUVAN VOIMASSAOLO JA PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätös on voimassa 10 vuotta päätöksen kuuluttamispäivästä (19.5.2025) lukien. Toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun olennaiseen toiminnan muuttamiseen on haettava ympäristölupa. (MAL 10 §, YSL 29 §)

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70§)

Ympäristönsuojelulain 198 §:n ja maa-aineslain 21 §:n mukaan toimintaa ei saa aloittaa tai muuttaa ennen kuin siihen oikeuttava lupapäätös on lainvoimainen. Ympäristönsuojelulain 199 §:n ja maa-aineslain 21 §:n mukaan lupaviranomainen voi kuitenkin luvan hakijan pyynnöstä perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen.

Maansiirto Viiala Oy on esittänyt hakemuksessaan ympäristönsuojelulain 199 §:n ja maa-aineslain 21 §:n mukaisen pyynnön toiminnan aloittamiseksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, että toiminta nykyisen luvan mukaisella kaivalueella on mahdollista, koska alue ei ole enää luonnontilainen. Louhintaa ei saa kuitenkaan aloittaa laajennusalueella ennen kuin lupapäätös on lainvoimainen. Louhinta on luonnonolosuhteiden kannalta peruuttamatonta toimintaa, joten toiminnan aloittaminen uudella alueella (laajennusalue) tekisi muutoksenhaun hyödyttömäksi.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Maa-aineslaki (555/1981) 3, 4a, 6, 10, 11, 12, 20, 21§

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (VNA 926/2005) 1, 2, 3, 6, 7, 8, 9 §

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6-8, 12, 14-17, 27, 34, 39-40, 42-44, 48-49, 52, 58, 62, 63, 70, 83-85, 94,114, 140, 142, 172, 190-191, 198-199, 205 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014) 2-4, 12-15§

Jätelaki (646/2011) 8, 11-13, 15, 16, 28-29, 119, 121§

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §
 Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (VNA 79/2017)
 Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (VNp 993/1992)
 Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta 800/2010

VAKUUDET

Luvanhaltijan tulee toimittaa ennen ottamistoiminnan aloittamista 30 600 euron (6 000 €/ha x 5,1 ha) suuruinen maa-aineslain 12 §:n tarkoittama hyväksyttävä vakuus lupamääräysten ja maisemointivelvoitteiden noudattamisen varmistamiseksi. Vakuuden tulee olla voimassa siihen saakka, kunnes kaikki luvan tai sen määräysten edellyttämien toimenpiteiden toteutus on lopputarkastuksessa hyväksytty, kuitenkin vähintään 24 kuukautta ottamisluvan päättymisen jälkeen. Vakuuden arvoa voidaan tarkistaa luvan voimassaoloaikana. (MAL 12 §)

Luvanhaltijan on asetettava 10 000 euron suuruinen vakuus tai esitettävä muu vastaava järjestely asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi. Vakuus on toimitettava valvontaviranomaiselle ennen kaivumaiden vastaanottotoiminnan aloittamista. (YSL 59)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Ympäristönsuojelulain ja maa-aineslain mukaisen yhteisluvan käsittelystä viranomaisessa voidaan periä maksu (MAL 23 §). Maksu perustuu rakennus- ja ympäristölautakunnan kokouksessaan 7.11.2023 vahvistamaan maa-aineslupa- ja valvontaviranomaisen taksaan ja ympäristönsuojeluviranomaisen taksaan 2024.

Tämän yhteislupapäätöksen käsittelymaksu on 13 153,5 € (15,6 € x 650 000m³/1000m³ + 2547,5 €). Yhteislupamaksuun sisältyy ympäristönsuojelulain 199 §:n ja maa-aineslain 21 §:n mukaista oikeutta aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta koskevan asian ja vakuuden käsittelystä pääasian yhteydessä perittävä 466 euron lisämaksu.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Ote päätöksestä

Maansiirto Viiala Oy
 Viialantie 101
 41660 Toivakka

Jäljennös päätöksestä

Keski-Suomen ELY-keskus E- ja L-vastualueet, PL 250, 40100 Jyväskylä
 Jyväskylän seudun ympäristöterveysviranomainen
 Jyväskylän kaupungin yleiskaavoitus

Ilmoitus päätöksestä

Asianosaiset, joille on erikseen annettu tieto lupahakemuksesta

Päätöksestä kuulutetaan ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisessa järjestyksessä Jyväskylän kaupungin verkkosivuilla 19.5.2025.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen (YSL 190 § ja MAL 20§). Valitus osoitetaan suoraan hallinto-oikeudelle. Valitusaika päättyy 25.6.2025. Valitusosoitus on liitteenä.

LIITTEET

Valitusosoitus